ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым"

Настоящий законопроект разработан с целью приведения терминологии отдельных законов Республики Крым в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2024 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), а также устранения имеющихся правовых пробелов.

Законопроектом, в частности, предлагается внести изменения:

1) в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 123-ЗРК/2015 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Крым", дополнив Приложение к данному Закону пунктом 3, предусматривающим, что проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является обязательным в муниципальных районах, определенных в статьях 13–26 Закона Республики Крым от 2 июля 2025 года № 68-ЗРК/2025 "О видах муниципальных образований и установлении границ муниципальных образований Республики Крым";

2) в Закон Республики Крым от 25 февраля 2025 года № 42-ЗРК/2025 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым отдельными государственными полномочиями по обеспечению выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций" предусмотрев в статье 1 ссылку на Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

3) в Закон Республики Крым от 26 марта 2026 года № 159-ЗРК/2026 "О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых законов Республики Крым и их структурных единиц" (далее – Закон Республики Крым № 159-ЗРК/2026). Основные предлагаемые изменения в данный Закон касаются следующего:

а) Федеральным законом № 33-ФЗ введен институт временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ, на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность. При этом действующим федеральным законодательством не

определен порядок назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ, а также порядок досрочного прекращения его полномочий.

В связи с этим, законопроектом предлагается дополнить статью 4 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 частью 9, предусматривающей, что порядок назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", а также порядок досрочного прекращения его полномочий определяются нормативным правовым актом Главы Республики Крым;

б) в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 33-ФЗ к лицам, замещающим муниципальные должности, помимо депутата, главы муниципального образования, председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, могут быть отнесены иные лица в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 9 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 к лицам, замещающим муниципальные должности, в соответствии с уставом муниципального образования также относится временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. С учетом того, что Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривает два вида временно исполняющего полномочия главы муниципального образования – лицо, назначаемое высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, и должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования, – законопроектом с целью исключения правовой неопределенности предлагается внести изменения в пункт 3 части 2 статьи 9 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026, определив, что к лицам, замещающим муниципальные должности, в соответствии с уставом муниципального образования также относится временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, назначаемый Главой Республики Крым;

в) согласно пункту 1.1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" депутатам представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, установлен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных

банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. При этом понятие депутата, замещающего должность в представительном органе муниципального образования, содержалось в статье 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", положения которого на сегодняшний день утратили силу. В связи с этим законопроектом предлагается дополнить статью 9 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 нормой следующего содержания: "Председатель, заместитель председателя городского (районного, сельского) совета, председатель постоянной комиссии (комитета) городского (районного, сельского) совета являются депутатами, замещающими должность в представительном органе муниципального образования";

г) статья 11 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 определяет меры ответственности и порядок их применения к лицам, замещающим муниципальные должности, в случае выявления в отношении них фактов несоблюдения ними ограничений, запретов неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции. Так, в случае выявления в отношении лица, замещающего муниципальную должность, фактов несоблюдения ним ограничений, запретов неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции к нему может быть применена мера в виде досрочного прекращения полномочий, либо иная мера ответственности, установленная действующим законодательством.

При этом согласно пункту 3 части 2 статьи 9 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 к лицам, замещающим муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования может также относится временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, назначаемый Главой Республики Крым. В этом случает на него также распространяются нормы, определенные статьей 11 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026.

В тоже время, в соответствии с частью 28 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ, в случае выявления в отношении временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, фактов нарушения им требований, установленных частями 25–27 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", к нему может быть применена только одна мера ответственности — досрочное прекращение полномочий.

В связи с этим, с цель устранения противоречия с действующим федеральным законодательством, законопроектом предлагается дополнить статью 11 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 частью 12, предусматривающей, что положения частей 3–11 статьи 11 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 не распространяются на временно

исполняющего полномочия главы муниципального образования, назначаемого Главой Республики Крым и при выявлении в отношении него фактов нарушения им требований, установленных частями 25–27 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", его полномочия прекращаются досрочно правовым актом Главы Республики Крым;

д) в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 33-ФЗ, предусмотрено, что уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с законами субъекта Российской Федерации может предусматриваться порядок дистанционного участия депутатов в заседаниях представительного органа муниципального образования. В связи с этим законопроектом предлагается дополнить Закон Республики Крым № 159-ЗРК/2026 статьей 21-1, определяющей случаи и критерии дистанционного участия депутатов в заседаниях представительного органа муниципального образования;

е) также законопроектом предлагается дополнить статью 22 Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026 переходным положением о том, что до избрания и вступления в должность в соответствии с Законом Республики Крым № 159-ЗРК/2026 и уставом муниципального образования глав городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, городских поселений, являющихся одновременно главами местных администраций, главы местных администраций соответствующих муниципальных образований назначаются на указанные должности в порядке, действовавшем на момент вступления в силу Закона Республики Крым № 159-ЗРК/2026, – по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Председатель
Комитета Государственного Совета
Республики Крым по государственному
строительству и местному самоуправлению Р. ШАНТАЕВ