

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 3 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 1281176-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в части закрепления системы минимальных значений дополнительных баллов за индивидуальные достижения абитуриентов при приеме на обучение по образовательным программам бакалавриата и программам специалитета.

Учет индивидуальных достижений поступающих на обучение по образовательным программам бакалавриата и программам специалитета, поступающих, а также сумма конкурсных баллов за вступительные испытания и за индивидуальные достижения урегулированы приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 27 ноября 2024 года № 821 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры".

В связи с вышеизложенным полагаем, что предлагаемые проектом федерального закона изменения являются избыточными.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1295484-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон Российской Федерации № 2395-1), установив, что формирование и утверждение перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование (за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации), осуществляются федеральным органом управления

государственным фондом недр по обязательному согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены указанные участки недр.

Также проектом федерального закона предлагается закрепить в Законе Российской Федерации № 2395-1 порядок совместного подписания лицензий на пользование недрами, которая подписывается усиленными квалифицированными электронными подписями руководителя федерального органа управления государственным фондом недр (или его территориального органа) и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона также вводится обязательная этнологическая экспертиза на предоставление в пользование участков недр на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Также проектом федерального закона предлагается дополнить статьей 5.1 Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), предусматривающей особый статус органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на приграничных территориях Российской Федерации, в Арктической зоне Российской Федерации, а также на территориях Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, направленный на сохранение населения, устойчивое социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности.

Так, статью 32 Федерального закона № 33-ФЗ предлагается дополнить следующими полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации:

согласование маршрутов наземного транспорта и размещения объектов береговой инфраструктуры Северного морского пути, затрагивающих традиционные места проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

право на учреждение и софинансирование муниципальных центров мониторинга климатических изменений и состояния вечной мерзлоты;

организация и проведение общественных слушаний (сходов граждан) в рамках обязательной этнологической экспертизы при предоставлении участков недр в пользование;

заключение с недропользователями трехсторонних Соглашений о социальном партнерстве и компенсации убытков коренным малочисленным народам.

В соответствии с пунктами "в" и "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами, законодательство о недрах находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, вместе с тем, проект федерального закона не поддерживается по следующим основаниям.

Согласно пунктам "и" и "м" статьи 71 Конституции Российской Федерации федеральные транспорт, пути сообщения, оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации, что противоречит положениям законопроекта в части согласования маршрутов органами местного самоуправления наземного транспорта и размещения объектов береговой инфраструктуры Северного морского пути.

Вопросы учета интересов коренных малочисленных народов регулируются Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

Проект федерального закона предусматривает наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями, что может повлечь дополнительные расходы из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1297713-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

В целях реализации предусмотренных законодательством мер государственной поддержки и дополнительных трудовых гарантий проектом федерального закона предлагается дополнить Семейный кодекс Российской Федерации статьей 66.1 "Осуществление родительских прав одиноким родителем", которой предлагается ввести понятие "одинокый родитель" и установить, что факт уклонения одним из родителей (усыновителей) от осуществления родительских прав и исполнения родительских обязанностей подтверждается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, но вместе с тем не поддерживается, поскольку проектируемое проектом федерального закона понятие "одинокый родитель" уже, чем аналогичные понятия, используемые в сложившейся судебной практике.

Так, в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 года № 1 "О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних" при разрешении споров о незаконности увольнения без учета гарантии, предусмотренной частью

четвертой статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации, судам следует исходить из того, что к одиноким матерям по смыслу данной нормы может быть отнесена женщина, являющаяся единственным лицом, фактически осуществляющим родительские обязанности по воспитанию и развитию своих детей (родных или усыновленных) в соответствии с семейным и иным законодательством, то есть воспитывающая их без отца, в частности, в случаях, когда отец ребенка умер, лишен родительских прав, ограничен в родительских правах, признан безвестно отсутствующим, недееспособным (ограниченно дееспособным), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уклоняется от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в иных ситуациях.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ