

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 772887-8 "О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации" (в части установления ограничений на одновременное установление опеки или попечительства над несколькими детьми) не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ) пунктом 4, которым установить:

ограничения относительно численности передаваемых одновременно под опеку или попечительство несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей;

годовой интервал между каждой последующей передачей под опеку или попечительство детей лицам, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети);

ограничения числа подопечных детей в семьях (не более трех);

исключения из вышеуказанных правил в случае передачи ребенка (детей) под опеку или попечительство отчиму (мачехе), передачи братьев и сестер, детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье в том числе после их усыновления или в период их нахождения под опекой или попечительством, детей, являющихся родственниками лиц, желающих принять их под опеку или попечительство.

В соответствии с пунктом "ж.1" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам,

федеральным законам, вместе с тем не поддерживается по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 121 СК РФ, дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Пунктом 1 статьи 145 СК РФ установлено, что опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что ограничения, устанавливаемые законопроектом, не во всех случаях будут отвечать интересам детей, оставшихся без попечения родителей, и не всегда являются оправданными. При разрешении указанного вопроса необходимо исходить из индивидуальной ситуации и интересов ребенка, личностей опекунов и попечителей, условий, которые они могут предоставить ребенку.

Кроме того, проектом федерального закона проектируемое изменение предлагается внести в статью 146 СК РФ, предмет правового регулирования которой являются требования к лицам, которые могут быть назначены опекунами (попечителями) детей. При этом вопросы установления опеки или попечительства над детьми регулируются статьей 145 указанного Кодекса.

Также в официальном отзыве Правительства Российской Федерации на первоначальную редакцию законопроекта от 2 марта 2025 года № ДГ-П8-7009 рекомендовано продолжить работу по данному вопросу в рамках законопроекта № 232772-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты детей".

Учитывая вышеизложенное законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1243437-8 "О внесении изменения в статью 12.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения ответственности за умышленное создание помех в дорожном движении при размещении

контейнеров для мусора) не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в статью 12.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, предусматривающие установление административной ответственности за создание помех в дорожном движении при незаконном размещении на дороге контейнеров для сбора бытового и (или) строительного мусора.

На вышеуказанный проект федерального закона поступил отрицательный официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 20 января 2026 года № ДГ-П50-1001, в котором в том числе указано, что при подготовке законопроекта не учтено, что пунктом 6 части 2 статьи 29 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлен общий запрет для пользователей автомобильных дорог и иных лиц, осуществляющих их использование, на осуществление любых действий, создающих препятствия движению транспортных средств и (или) пешеходов. Ответственность за нарушение указанного запрета установлена статьей 12.33 "Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений" Кодекса. Таким образом, действующей редакцией статьи 12.33 Кодекса охватывается широкий перечень действий, приводящих к нарушению нормального функционирования дорожного движения, в том числе связанных с созданием помех в дорожном движении при размещении на проезжей части дороги контейнеров для сбора мусора.

Более того, отдельные факты умышленного блокирования транспортных коммуникаций и объектов транспортной инфраструктуры, воспрепятствования движению транспортных средств и пешеходов на путях сообщения, уличнодорожной сети образуют состав уголовно наказуемого деяния по статье 267 "Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения" Уголовного кодекса Российской Федерации.

При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит каких-либо данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1249894-8 "О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в целях совершенствования расчета платы за коммунальную услугу по отоплению) не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) изменение, которым установить, что размер платы за коммунальную услугу по отоплению устанавливается исходя из показаний индивидуальных приборов учета вне зависимости от решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, вместе с тем не поддерживается по следующему основанию.

Принимая во внимание положения части 1.1 статьи 157 ЖК РФ, согласно которой правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, условия и порядок заключения соответствующих договоров устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом положений части 9 данной статьи предлагаемые законопроектом изменения в статью 157 ЖК РФ являются избыточными.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1251730-8 "О внесении изменения в статью 374 Трудового кодекса Российской Федерации" (в части расширения перечня лиц, увольнение которых по инициативе работодателя возможно только с предварительного согласия соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа) не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается изложить в новой редакции часть 1 статьи 374 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрев, что увольнение по основаниям, предусмотренным пунктом 2 или 3 части первой статьи 81 настоящего Кодекса, руководителей (их заместителей) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций структурных подразделений организаций (не ниже цеховых и приравненных к ним), не освобожденных от основной работы, а также профсоюзных инспекторов труда, уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профессиональных союзов допускается помимо общего порядка увольнения только с предварительного согласия соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа.

Законодательная инициатива мотивирована необходимостью устранения правовой коллизии между нормами Трудового кодекса Российской Федерации и частью 4 статьи 25 Федерального закона от 12 января 1996 года № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, вместе с тем не поддерживается поскольку, противоречит части 4 статьи 25 Федерального закона от 12 января 1996 года №10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", предусматривающей, что привлечение к дисциплинарной ответственности уполномоченных профсоюза по охране труда и представителей профсоюза в создаваемых

в организации совместных комитетов (комиссий) по охране труда, перевод их на другую работу или увольнение по инициативе работодателя допускаются только с предварительного согласия профсоюзного органа в первичной профсоюзной организации.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым по законодательству

С. ТРОФИМОВ