

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 10 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 1194333-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 346²⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", которыми:

предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, созданных женщинами, зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, и женщинами, являющимися учредителями (участниками) юридического лица, где их доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества составляет не менее 50 % либо не менее чем 50 % голосующих акций акционерного общества и являющимися единоличным исполнительным органом данного юридического лица;

предоставить субъектам Российской Федерации право уменьшать налоговые ставки по налогу на профессиональный доход до 1 процента, если налогоплательщиками выступают женщины, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", при наличии у них детей в возрасте семи лет.

Концепция проекта федерального закона противоречит части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина

независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1218243-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, обязывающие работодателя за счет собственных средств осуществлять страхование риска ответственности за причинение вреда имуществу работодателя или третьих лиц работниками, к трудовым функциям которых относится управление транспортными средствами, рыночная стоимость которых на момент заключения договора страхования превышает 5 (пять) миллионов рублей, либо управление высокотехнологичным промышленным оборудованием, стоимость которого превышает 10 (десять) миллионов рублей.

Перечень должностей работников, подлежащих обязательному страхованию, предусматривается утверждать Правительством Российской Федерации.

На указанный законопроект имеется заключение Правительства Российской Федерации от 11 марта 2026 года № ДГ-П45-7778, согласно которому законопроект нуждается в существенной доработке.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1219352-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 107 Семейного кодекса Российской Федерации, которым установить возможность взыскания алиментов за весь прошедший период, предшествующий обращению в суд, независимо от того, принимались ли ранее меры к получению средств на содержание.

В настоящее время алименты за прошедший период могут быть взысканы в пределах трехлетнего срока с момента обращения в суд, если судом установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению средств на содержание, но алименты не были получены вследствие уклонения лица, обязанного уплачивать алименты, от их уплаты.

Конституционный Суд Российской Федерации в пункте 4.1 своего постановления от 20 ноября 2023 года № 53-П в отношении пункта 2 статьи 107 Семейного кодекса Российской Федерации отметил следующее.

Данная норма направлена на поддержание баланса интересов несовершеннолетних детей и их родителей в рамках алиментных отношений, в том числе во взаимосвязи с нормами о доказательствах и доказывании в гражданском процессе (определения от 20 ноября 2008 года № 1033-О-О, от 24 сентября 2013 года № 1259-О, от 29 января 2015 года № 107-О, от 27 сентября 2018 года № 2324-О, от 27 февраля 2020 года № 408-О и др.). Установление трехлетнего срока, в пределах которого алименты могут

быть взысканы за прошлое время, и исчисление этого срока с момента обращения в суд призваны обеспечить определенность и предсказуемость правового положения сторон алиментного обязательства. В случае возникновения спора об уплате алиментов предполагается своевременное обращение в суд для его разрешения. Получатель алиментов, действуя разумно и осмотрительно, имеет возможность прибегнуть к судебной защите прав, нарушенных в результате неуплаты алиментов, на протяжении всего периода, установленного законом для их получения.

Возможность взыскания алиментов за весь период до обращения в суд независимо от трехлетнего срока ограничения Конституционный Суд Российской Федерации в указанном постановлении предусматривает только в случае отмены судебного приказа о взыскании алиментов на основании статьи 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и последующего обращения в суд с теми же требованиями в порядке искового производства.

Также Конституционный Суд Российской Федерации указал, что федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в данном Постановлении, – внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения. Впредь до введения соответствующего регулирования иски о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, заявленные после отмены судебного приказа в связи с возражениями должника за пределами предусмотренного срока, могут быть удовлетворены за весь период, указанный в судебном приказе.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1221581-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в часть 4 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ), которым предусматривается, что в выходные и нерабочие праздничные дни платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 443-ФЗ правовое регулирование организации дорожного движения в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, а также актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов

субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов в области организации дорожного движения.

Принимая во внимание заключение Правительства Российской Федерации от 11 марта 2026 года № ДГ-П50-7776 по проекту федерального закона со схожим предметом правового регулирования (заключение от 24 июля 2025 года № ДГ-П50-27124), данный проект федерального закона не поддерживается.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 1223060-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 1.6, предусматривающей, что в случае если административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства, которое осуществляет трудовую деятельность на территории Российской Федерации, за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 18 данного Кодекса, не уплачен в установленный срок, его взыскание может осуществляться за счет средств, размещенных работодателем, с которым у таких лиц заключен трудовой договор, на специальном (целевом) банковском счете.

Проект федерального закона разработан во взаимосвязи с законопроектом № 1223028-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", устанавливающим обязанность работодателя, за исключением работодателей, привлекающих высококвалифицированных специалистов, открывать специальный (целевой) банковский счет для обеспечения финансовых обязательств иностранных граждан и лиц без гражданства.

На законопроект имеется официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 12 марта 2026 года № ДГ-П4-7914 согласно которому проект федерального закона требует существенной доработки.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 1224315-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается ввести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации" новое понятие "внутренние автомобильные проезды", а также закрепить право садоводческих и огороднических товариществ на получение государственной и муниципальной поддержки для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта как подъездных дорог к границам СНТ, так и внутренних автомобильных проездов.

При этом финансирование предлагается осуществлять на началах софинансирования: бюджетные ассигнования из дорожных фондов соответствующего уровня (федерального, регионального или

муниципального) предоставляются при условии привлечения средств самого товарищества.

Объем долевого участия, порядок и критерии предоставления поддержки будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 года 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" законодательство об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, вместе с тем не поддерживается, поскольку предлагаемые проектом федерального закона изменения не согласуются с положениями Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2.7. Концепция проекта федерального закона № 1224343-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается изложить часть 2 статьи 26 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в новой редакции, установив, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны организовывать в границах территории садоводства или огородничества снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведением, снабжение топливом в пределах своих полномочий за счет средств соответствующих бюджетов.

Пункт 4 части 3 статьи 26 указанного Федерального закона, содержащий аналогичную норму в качестве права, признается утратившим силу для исключения дублирования и правовой неопределенности.

Отмечаем, что принятие проекта федерального закона может повлечь увеличение расходных обязательств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых

видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, проектом федерального закона не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств, в связи чем проект федерального закона не поддерживается.

2.8. Концепция проекта федерального закона № 1234743-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ), которыми предлагается ввести понятие "предложение о работе", под которым понимаются сведения о свободном рабочем месте или вакантной должности, направляемые работодателем в органы службы занятости и размещаемые работодателями на единой цифровой платформе или на иных информационных ресурсах, а также "гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер)".

При этом под понятием "гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер)" предлагается понимать письменное предложение работодателя (юридического лица или индивидуального предпринимателя), направленное конкретному лицу, стремящемуся найти работу, и содержащее условия, обязательные для включения в будущий трудовой договор между указанными работодателем и лицом, стремящимся найти работу.

Также проектом федерального закона предлагается установить обязательство работодателя по заключению трудового договора с лицом, стремящимся найти работу, принявшим гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), на условиях, содержащихся в гарантированном предложении о трудоустройстве (оффер).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 565-ФЗ отношения в сфере занятости населения регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральных территорий.

Необходимо отметить, что предлагаемое правовое регулирование не относится к предмету регулирования Федерального закона № 565-ФЗ, который определяет правовые, экономические, организационные основы государственной политики в сфере занятости населения, государственного контроля за соблюдением законодательства о занятости населения.

Предлагаемые нововведения затрагивают вопросы заключения трудового договора и относятся к предмету регулирования трудового законодательства.

В проекте федерального закона используется термин "свободное рабочее место" наряду с термином "вакантная должность".

При этом определение термину "свободное рабочее место" в законопроекте не приводится, в связи с этим не ясно его содержание и отличие от термина "вакантная должность".

Следует отметить, что в Трудовом кодексе Российской Федерации применяется термин "рабочее место", под которым понимается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (статья 209).

На проект федерального закона также имеется заключение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2026 года № ДГ-П45-6985, согласно которому законопроект нуждается в существенной доработке.

2.9. Концепция проекта федерального закона № 1235029-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в статьи 167 и 174 Жилищного кодекса Российской Федерации изменения, согласно которым обследование технического состояния многоквартирного дома может быть проведено на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме как за счет средств собственников помещений в таком многоквартирном доме, так и за счет средств регионального оператора.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, вместе с тем не поддерживается, поскольку предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь необходимость увеличения минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Также полагаем, что наделение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме полномочием по принятию решения о проведении обследования технического состояния данного дома за счет средств регионального оператора является необоснованным.

2.10. Концепция проекта федерального закона № 1235614-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в статьи 12 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) изменения, согласно которым минимальный размер платы за содержание жилого помещения устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями по установлению порядка расчета минимального размера платы за содержание жилого помещения, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

При этом собственники помещений в многоквартирном доме могут принять решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения в размере, превышающем минимальный размер такой платы,

установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, вместе с тем не поддерживается, поскольку предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с положениями части 7 статьи 156 Жилищного кодекса.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта.

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ