

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 4 и 9 Закона Республики Крым "О пожарной безопасности" и статьи 27 и 28 Закона Республики Крым "Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект Закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 4 и 9 Закона Республики Крым "О пожарной безопасности" и статьи 27 и 28 Закона Республики Крым "Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Крым" (далее – законопроект) направлен на установление дополнительных мер социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат работникам противопожарной службы Республики Крым, спасателям аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Крым.

Законопроект разработан с целью устранения неравных положений в части социальных гарантий и прав работников противопожарной службы Республики Крым и спасателей аварийно-спасательной службы и аварийно-спасательных формирований Республики Крым по сравнению с работниками федеральной противопожарной службы и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также привлечения кадрового потенциала в противопожарную службу Республики Крым, аварийно-спасательную службу и аварийно-спасательные формирования Республики Крым, для их развития и повышения престижа.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат работникам противопожарной службы Республики Крым, спасателям аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Крым в размере величины прожиточного минимума на душу населения в Республике Крым на соответствующий год за счет средств бюджета Республики Крым.

Законопроектом также предлагается признать утратившей силу статью 27 в связи с урегулированием положений данной нормы Законом Республики Крым от 17 июля 2014 года № 34-ЗРК "О государственных наградах Республики Крым".

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с частью второй статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона № 69-ФЗ определено, что в Государственную противопожарную службу входят федеральная противопожарная служба, а также противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона Республики Крым от 9 декабря 2014 года № 24-ЗРК/2014 "О пожарной безопасности" (далее – Закон № 24-ЗРК/2014) противопожарная служба Республики Крым входит в состав Государственной противопожарной службы и является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

На сегодняшний день работники противопожарной службы Республики Крым, непосредственно участвующие в тушении пожаров и аварийно-спасательных работах, поставлены в неравное положение по сравнению с работниками федеральной противопожарной службы по социальным гарантиям и праву выхода на пенсию.

Прошедшие специальное обучение и имеющие соответствующий допуск к пожаротушению и проведению аварийно-спасательных работ работники осуществляют защиту и обеспечивают противопожарную безопасность соответствующих территориальных зон и населения от возможных пожаров наравне с сотрудниками федеральной противопожарной службы.

Выполняя свою трудовую функцию, работники противопожарной службы Республики Крым при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ рискуют своей жизнью и здоровьем в равной степени с сотрудниками федеральной противопожарной службы.

При этом право на досрочное назначение пенсии в соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) имеют только мужчины и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи с чем законопроектом предлагается конкретизировать полномочия Совета министров Республики Крым в части утверждения перечня оперативных должностей работников противопожарной службы Республики Крым путем исключения из пункта 8 статьи 4 Закона № 24-ЗРК/2014 слов "дающих право на пенсию по старости по достижении ими возраста 50 лет при стаже работы в противопожарной службе Республики Крым не менее 25 лет".

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты работникам противопожарной службы Республики Крым при наличии стажа работы в противопожарной службе Республики Крым не менее 10 лет и имеющим общий стаж работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей противопожарной службы и достигших возраста 50 лет, в размере величины прожиточного минимума на душу населения в Республике Крым на соответствующий год.

Право на получение ежемесячной выплаты предлагается сохранить за лицами, указанными в части 3 статьи 9 законопроекта до дня назначения пенсии по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренной Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", либо до дня наступления права на получение страховой пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 400-ФЗ.

Также законопроектом предлагается внести изменения в Закон Республики Крым от 24 декабря 2014 года № 74-ЗРК/2015 "Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Крым" (далее – Закон № 74-ЗРК/2015) в части установления дополнительных мер социальной поддержки спасателям Республики Крым.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ) финансовое обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в форме казенных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, а также финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, созданными в форме бюджетных и автономных учреждений, в том числе прав и гарантий спасателей, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 25 Федерального закона № 151-ФЗ, частью 7 статьи 20 Закона № 74-ЗРК/2015 определено, что спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом пунктом 16 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ установлено, что право на досрочную страховую пенсию предоставляется только лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста.

Таким образом, спасатели аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Крым не имеют права на досрочный выход на пенсию по достижении определенного возраста и стажа работы.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 28 Закона № 74-ЗРК/2015, установив спасателям Республики Крым, проработавшим не менее 15 лет спасателями в аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Крым на определенных должностях и достигшим возраста 40 лет, дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума в Республике Крым на душу населения на соответствующий период времени.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит создать необходимые условия для развития противопожарной службы Республики Крым и аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Крым, повышения их престижа, а также обеспечит работников данных служб дополнительными мерами социальной поддержки.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

А. КОЗЫРЕВ

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

Р. ШАНТАЕВ