

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 5 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 922801-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в Федеральный закон от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ "О днях воинской славы и памятных датах России", установив следующий день воинской славы России – 31 марта – День капитуляции Парижа (1814 год).

На законопроект с аналогичным предметом правового регулирования имеется заключение Правительства Российской Федерации от 27 июля 2022 года № 8722п-П44, согласно которому уже установлен день воинской славы России в ознаменование Бородинского сражения русской армии под командованием М.И. Кутузова с французской армией, закрепившегося в исторической памяти россиян как величайшее событие Отечественной войны 1812 года.

Кроме того, ранее законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования не были поддержаны Правительством Российской Федерации (заключения от 23 декабря 2014 года № 8699п-П44, от 15 июня 2016 года № 4117п-П44).

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1057459-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) статьей 12.35.1, предусматривающей административную ответственность за незаконное привлечение собственника (владельца) транспортного средства к административной ответственности.

На проект федерального закона имеется официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 года

№ ДГ-П50-36572, в котором отмечено, что при подготовке законопроекта не учтено, что за совершение противоправных действий должностные лица органов внутренних дел в зависимости от обстоятельств привлекаются к дисциплинарной ответственности в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" либо к уголовной ответственности при наличии в их действиях (бездействии) признаков составов преступлений, предусмотренных, в частности, статьей 285 "Злоупотребление должностными полномочиями", статьей 292 "Служебный подлог", статьей "Халатность" Уголовного кодекса Российской Федерации.

В свою очередь, вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, подлежит возмещению за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации. При этом статьей 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено право регресса к лицу, причинившему вред.

Внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях должно основываться на результатах анализа материалов правоприменительной практики и статистических данных, указывающих на неэффективность действующего правового регулирования. Вместе с тем такой информации пояснительная записка к законопроекту не содержит.

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1060774-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" новой статьей 8.2, которой предусмотреть механизм продления срока предоставления государственной социальной помощи в беззаявительном порядке, в случае пропуска гражданином срока на обращение об оказании государственной социальной помощи.

Вместе с тем данный проект не соответствует целям оказания государственной социальной помощи (статья 3 данного Федерального закона), в частности, целям поддержания уровня жизни малоимущих семей, а малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", адресного использования бюджетных средств.

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1066460-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", которым расширить перечень

оснований для предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя.

В частности, предлагается в целях информирования органов внутренних дел предоставлять им сведения об оказании неотложной или экстренной медицинской помощи иностранному гражданину при отсутствии у такого иностранного гражданина полиса обязательного медицинского страхования или полиса добровольного медицинского страхования.

Необходимость внесения изменений мотивирована тем, что выявление отсутствия медицинских полисов (как полисов добровольного, так и полисов обязательного медицинского страхования) у иностранных граждан происходит только на этапе продления или переоформления документов, дающих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" соблюдение врачебной тайны является одним из основных принципов охраны здоровья.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Цели, на которые направлено предлагаемое правовое регулирование, могут быть достигнуты путем усиления контроля за исполнением обязанностей пограничными органами, предусмотренными Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" в пунктах пропуска через Государственную границу, а также федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом, который выдает разрешение на работу высококвалифицированному специалисту в соответствии с пунктом 15 статьи 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

Так, согласно пункту 5 части 1 статьи 27 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили полис медицинского страхования, действительный на территории Российской Федерации, до его представления, за исключением (на основе взаимности) сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных организаций, членов семей указанных лиц и других категорий иностранных граждан.

В соответствии с пунктом 14 статьи 13.2 Федерального закона № 115-ФЗ высококвалифицированный специалист, являющийся временно пребывающим на территории Российской Федерации иностранным гражданином, и прибывшие в Российскую Федерацию неработающие члены семьи высококвалифицированного специалиста, являющиеся иностранными гражданами, должны иметь действующий на территории Российской Федерации договор (полис) медицинского страхования либо должны иметь право на основании соответствующего договора, заключенного работодателем или заказчиком работ (услуг) с медицинской организацией, на получение первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи. Обеспечение указанных гарантий получения высококвалифицированным специалистом и членами его семьи указанной медицинской помощи в течение срока действия заключаемого с данным высококвалифицированным специалистом трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) является обязательным условием указанного трудового договора или существенным условием указанного гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Согласно подпункту 2 пункта 6 статьи 13.2 Федерального закона № 115-ФЗ для выдачи высококвалифицированному специалисту разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности (при необходимости) работодатель или заказчик работ (услуг) представляет в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его уполномоченный на то территориальный орган трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) либо их копии, заверенные работодателем или заказчиком работ (услуг), с привлекаемым высококвалифицированным специалистом, вступление в силу которых обусловлено получением данным высококвалифицированным специалистом разрешения на работу.

Кроме того, согласно Правилам оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 631, бесплатно иностранным гражданам оказывается только медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента.

Медицинская помощь в неотложной форме (за исключением скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, указанными в абзаце втором пункта 6 данных Правил) и плановой форме оказывается иностранным гражданам в соответствии с договорами о предоставлении платных медицинских услуг либо договорами добровольного медицинского страхования и (или) заключенными в пользу иностранных граждан, указанных в пунктах 4 и 5

данных Правил, договорами в сфере обязательного медицинского страхования.

Также на проект федерального закона имеется заключение Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2025 года № ДГ-П12-40518, согласно которому проект федерального закона нуждается в существенной доработке.

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 1084017-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации новой статьей 312.10, предусматривающей право отдельных категорий работников на перевод на дистанционную работу по их заявлению, если специфика выполняемой ими работы на стационарном рабочем месте позволяет осуществлять такую работу дистанционно.

На проект федерального закона имеется официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2025 года № ДГ-П45-34515 в котором отмечено, что ранее Правительством Российской Федерации рассматривались проекты федеральных законов с аналогичным предметом правового регулирования (заключения от 29 мая 2024 года № ДГ-П45-15995, от 2 марта 2025 года № ДГ-П45-6992). В частности, Правительством Российской Федерации было отмечено, что действующее правовое регулирование не ограничивает круг лиц, имеющих право заключать трудовой договор на выполнение трудовой функции дистанционно. Вместе с тем для многих видов деятельности выполнение дистанционной работы невозможно в связи с конкретными условиями ведения работ. Таким образом, работник, осуществляющий уход за инвалидом I группы или за престарелым, может выполнять работу дистанционно при достижении согласия с работодателем и при наличии такой возможности в организации.

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной

Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Заместитель председателя
Комитета Государственного Совета
Республики Крым по законодательству

М. ПУЗИН