

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 1033712-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в пункт 10 статьи 22 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и в пункт 20 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", предусматривающие предоставление права депутату представительного органа муниципального образования или избранному на муниципальных выборах главе муниципального образования поддерживать неограниченное количество кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, выдвинутых любой политической партией либо в порядке самовыдвижения.

Согласно пояснительной записки проект федерального закона направлен на ограничение влияния административного давления при принятии решения каждым муниципальным депутатом и будет способствовать созданию реальной конкуренции при проведении избирательной кампании.

Полагаем, что его реализация:

1) не позволит выявить того кандидата, которому действительно оказана наибольшая поддержка на территории субъекта Российской Федерации, а также снизит уровень персональной ответственности при принятии соответствующего решения депутатами представительных органов муниципальных образований или избранными на муниципальных выборах главами муниципальных образований;

2) приведет к упрощению существующей процедуры выдвижения кандидата на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в связи с чем фактически нивелирует действующий механизм "муниципального фильтра", установленный законодательством Российской Федерации. В случае реализации указанного в законопроекте предложения данный институт потеряет свою актуальность и не будет соответствовать предназначению, отмеченному Конституционным Судом Российской Федерации (постановление от 24 декабря 2012 года № 32-П).

Также отмечаем, что проекты федеральных законов с аналогичным предметом правового регулирования рассматривались в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и были отклонены (№ 104172-6, № 120216-7).

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1045541-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 255 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс), которым установить работникам – отцам новорожденных детей право на дополнительный оплачиваемый отпуск по их письменному заявлению в связи с рождением ребенка продолжительностью семь календарных дней, одновременно исключив право указанных работников на отпуск без сохранения заработной платы, предусмотренное статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации, продолжительностью до пяти календарных дней.

Также предлагается внести соответствующие изменения и в иные нормы Трудового кодекса.

Предлагаемые изменения повлекут дополнительные расходы на работодателей.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 255 Трудового кодекса, которая устанавливает отпуска женщинам по беременности и родам, предоставляемых на основании выданного в установленном порядке листка нетрудоспособности, продолжительность которых варьируется в зависимости от наличия многоплодной беременности и количества рожденных детей.

Предоставление отпуска работникам – отцам новорожденных детей продолжительностью семь календарных дней вне зависимости от количества рожденных детей и независимо от права работника на отпуск меньшей продолжительности, полагаем необоснованным.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1047566-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в пункт 13 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" изменения, которыми уточнить условия предоставления финансовой

поддержки за счет средств "Фонда развития территорий" при использовании высвобождаемых земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства, если вид разрешенного использования таких участков является основным в соответствии с градостроительным регламентом, без учета критериев, ограничивающих численность населения в населенном пункте.

Согласно пояснительной записке к законопроекту актуальность предлагаемого правового регулирования обусловлена большим числом многоквартирных домов, относящихся к аварийному жилищному фонду и подлежащих расселению.

Вместе с тем предусмотренные пунктом 13 части 1 статьи 14 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" особенности использования земельных участков, на которых располагались аварийные многоквартирные дома, расселяемые за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" (далее – Фонд), не ограничивают права муниципальных образований и не вводят запрет на использование этих земельных участков, а определяют последствия в виде необходимости возврата средств Фонда в случае предоставления или использования указанных земельных участков не в соответствии с принятым субъектом Российской Федерации обязательством.

Таким образом, органы местного самоуправления при расселении многоквартирного дома вправе принять решение об источнике финансирования, не влекущем за собой применение указанных ограничений, а в случае их несоблюдения осуществить возврат средств.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не содержатся аналитические и статистические данные и материалы правоприменительной практики, свидетельствующие о недостаточности или неэффективности действующего правового регулирования.

На проект федерального закона имеется заключение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2025 года № ДГ-П49-34499 в соответствии с которым законопроект нуждается в существенной доработке.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1061401-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс), которым предоставить работникам право на дополнительный оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка продолжительностью до пяти календарных дней, одновременно исключив право указанных работников на отпуск без сохранения заработной платы, предусмотренное статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с частью четвертой статьи 123 Кодекса некоторым категориям работников ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время. Так, по желанию мужа ежегодный отпуск ему предоставляется в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам независимо от времени его непрерывной работы у данного работодателя.

При этом, в соответствии со статьей 136 Трудового кодекса, оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала.

Отпуск без сохранения заработной платы, предоставляемый в связи с рождением ребенка, учитывает возможность возникновения непредвиденных обстоятельств, не терпящих отлагательства.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с частью второй статьи 116 Трудового кодекса работодатели с учетом своих производственных и финансовых возможностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, если иное не предусмотрено Кодексом и иными федеральными законами.

Кроме того, предусмотренный законопроектом срок вступления в силу федерального закона не соответствует положениям Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

На проект федерального закона имеется заключение Правительства Российской Федерации от 22 августа 2025 года № ДГ-П45-31186, согласно которому законопроект нуждается в существенной доработке.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Заместитель председателя Комитета
Государственного Совета
Республики Крым по законодательству

М. ПУЗИН