

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 6 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 957350-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 12.38, устанавливающей административную ответственность за задержку отправления автомобильного и наземного электрического транспортного средства, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении, или за прибытие его с опозданием в остановочный пункт маршрута более чем на пятнадцать минут, тридцать минут, один час, четыре часа соответственно, за исключением неисполнения обязательств по причинам, не зависящим от перевозчика.

Вместе с тем, в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 28 мая 2025 года № ДГ-П50-19069 отмечено, что возложение на сотрудников органов внутренних дел (полиции) полномочий по администрированию проектируемой нормы Кодекса является необоснованным, поскольку осуществление контроля за выполнением рейсов к их компетенции законодательством Российской Федерации не отнесено.

Кроме того, в настоящее время вопросы ответственности перевозчика за задержку (опоздание) транспортного средства могут быть разрешены в соответствии с положениями отраслевого законодательства, в частности, Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и других. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит информации, объективно свидетельствующей о неэффективности имеющихся правовых механизмов на всей территории

Российской Федерации, в связи с чем сделать вывод о целесообразности внесения в Кодекс предлагаемых изменений не представляется возможным.

Учитывая замечания законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 991331-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" положениями, предусматривающими обязанность лица, проводящего медицинское освидетельствование водителя легкового такси, направлять видеоматериалы, подтверждающие факт прохождения медицинского осмотра в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также обязанность оператора технического осмотра направлять указанному федеральному органу исполнительной власти видеоматериалы, подтверждающие факт прохождения технического осмотра.

Вместе с тем, положения законопроекта не согласуются с положениями абзаца пятого пункта 4 статьи 20 и пункта 4 статьи 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", в связи с чем законопроект не поддерживается.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 992044-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести дополнение в статью 19 Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ "Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ), которым возложить на службу заказа легкового такси обязанность обеспечивать контроль через приложение службы заказа легкового такси самотестирование водителем собственного физического состояния, а также проведения им предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, используемого в качестве легкового такси.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 580-ФЗ служба заказа легкового такси – это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым предоставлено право на осуществление деятельности по получению от лица, имеющего намерение стать фрахтователем, и (или) передаче лицу, имеющему намерение стать фрахтовщиком, заказа легкового такси в целях последующего заключения ими публичного договора фрахтования легкового такси.

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона № 580-ФЗ по договору службы заказа легкового такси с перевозчиком служба заказа легкового такси обязуется передавать полученный от лица, имеющего

намерение стать фрахтователем, заказ легкового такси лицу, имеющему намерение стать фрахтовщиком, в целях последующего заключения публичного договора фрахтования легкового такси. Указанным договором также может быть предусмотрена передача заказа легкового такси непосредственно водителю легкового такси, являющемуся работником перевозчика.

В настоящее время обеспечение возможности прохождения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров водителя легкового такси, проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства, используемого в качестве легкового такси, возлагается на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, владеющих на праве собственности или ином законном основании легковым такси, в соответствии с договором об обеспечении осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (пункт 2 части 1 статьи 13 Федерального закона № 580-ФЗ).

В пояснительной записке к проекту федерального закона не приводятся данные, свидетельствующие о неэффективности действующего правового регулирования, о каких-либо трудностях, связанных с исполнением вышеуказанных норм.

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1012211-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предусматривается введение понятия "родительское собрание", а также законодательно закрепить его правовой статус и полномочия.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создаются советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Проектируемый пункт 1 части 5.3 статьи 26 не согласуется с положениями части 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Проектируемый пункт 2 части 5.3 статьи 26 не согласуется с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона

от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", письму Министерства просвещения Российской Федерации от 5 июля 2022 года № ТВ-1290/03 "О направлении методических рекомендаций" внеурочная деятельность является обязательной частью организационного раздела основной образовательной программы, а рабочие программы внеурочной деятельности являются обязательной частью содержательного раздела основной образовательной программы.

В целях реализации плана внеурочной деятельности образовательной организацией может предусматриваться использование ресурсов других организаций, включая организации дополнительного образования, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, научные организации, организации культуры, физкультурно-спортивные, детские общественные объединения и иные организации, обладающие необходимыми ресурсами.

Часы, отведенные на внеурочную деятельность, должны быть организованы в формах, отличных от урочных, предусматривающих проведение общественно полезных практик, исследовательской деятельности, реализации образовательных проектов, экскурсий, походов, соревнований, посещений театров, музеев и иные формы.

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 1016294-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается изложить в новой редакции часть 3 статьи 11 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (далее – НПД), согласно которой уплата налога на профессиональный доход осуществляется не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом, по месту жительства (месту пребывания) физического лица, а не по месту ведения налогоплательщиком деятельности.

Как отмечено в заключении Правительства Российской Федерации от 27 августа 2025 года № ДГ-П13-31674 на данный проект федерального закона "Налог на профессиональный доход" (далее – НПД) введен в порядке эксперимента до 31 декабря 2028 года, в связи с чем предложения об изменении параметров НПД целесообразно рассматривать после окончания указанного эксперимента и на основании анализа его результатов.

Кроме того, в законопроекте не учтено, что согласно части 2 статьи 2 Федерального закона физическое лицо указывает субъект Российской Федерации, на территории которого им ведется деятельность, при переходе

на НПД.

В случае ведения деятельности на территориях нескольких субъектов Российской Федерации для целей применения НПД физическое лицо самостоятельно выбирает субъект Российской Федерации, на территории которого им ведется деятельность, и вправе изменять место ведения деятельности не чаще одного раза в течение календарного года (часть 3 статьи 2 Федерального закона).

На основании вышеизложенного законопроект не поддерживается.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 1033916-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) положением, согласно которому граждане Российской Федерации, вставшие на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", имеют право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, данного Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 данной статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

К проекту федерального закона имеется заключение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2025 года №ДГ-П50-15544, согласно которому законопроекты со схожим предметом правового регулирования рассматривались Правительством Российской Федерации (заключения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2024 года № ДГ-П8-15026 и от 22 мая 2024 года № ДГ-П8-15030) и не были поддержаны в связи с тем, что вопросы предоставления права льготного проезда, в том числе бесплатного, урегулированы в достаточной степени в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и в дополнительном регулировании на федеральном уровне не нуждаются.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Заместитель председателя
Комитета Государственного Совета
Республики Крым по законодательству

М. ПУЗИН