

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Республики Крым

"О признании утратившими силу отдельных положений Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О признании утратившими силу отдельных положений Закона Республики Крым "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым" (далее – законопроект) подготовлен с целью усовершенствования нормативной правовой базы Республики Крым, связанной с осуществлением полномочий в сфере социальной поддержки, социальных и социально-трудовых отношений, а также эффективного расходования бюджетных средств.

Данным законопроектом предусмотрено признание утратившими силу отдельных положений Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 34-ЗРК/2014 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства отдельных категорий граждан в Республике Крым" (далее - Закон № 34-ЗРК/2014), регулирующих исполнение отдельных полномочий органами местного самоуправления, переданных им в сфере социальной поддержки, социальных и социально-трудовых отношений.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Основной концепцией законопроекта является признание утратившими силу отдельных положений Закона № 34-ЗРК/2014.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Необходимость принятия законопроекта связана с совершенствованием нормативно-правового регулирования в сфере социальной поддержки, социальных и социально-трудовых отношений.

В соответствии со статьёй 8 Закона № 34-ЗРК/2014 предлагается прекратить следующие переданные полномочия:

- реализация региональной политики в области обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и иных маломобильных групп населения на территории Республики Крым;

- реализация мероприятий по социальной адаптации инвалидов и их социальной интеграции;
- организация работы с общественными объединениями инвалидов и ветеранов;
- проведение мониторинга основных демографических показателей (рождаемости, смертности, миграционного движения, естественного движения, численности населения), анализа основных тенденций демографического развития муниципального образования;
- в пределах полномочий участие в разработке предложений в проекты программ и мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации и уровня жизни населения, разработке прогнозов численности населения муниципальных образований;
- проведение мониторинга обеспечения своевременности выплаты и погашения задолженности по заработной плате субъектами хозяйственной деятельности, расположенными на территории муниципального образования, принятие органами местного самоуправления муниципальных образований мер в соответствии с полномочиями по данному вопросу.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в бюджете Республики Крым на очередной финансовый год в форме субвенций, рассчитываемых Министерством труда и социальной защиты Республики Крым, в соответствии с методиками расчета годового объема субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий (далее – Методики) (часть 1 статьи 6 Закона № 34-ЗРК/2014). В Законе № 34-ЗРК/2014 Методики на реализацию вышеуказанных полномочий отсутствуют.

Полномочия в области обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и иных маломобильных групп населения, по организации работы с общественными объединениями инвалидов и ветеранов, определенными подпунктами "а", "в" пункта 1 части 2 статьи 1 Закона № 34-ЗРК/2014, осуществляются в соответствии с положениями федеральных законов от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". Вопросы обеспечения доступности для инвалидов муниципальных объектов и предоставляемых на них услуг, а также осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организации работы с

общественными объединениями инвалидов и ветеранов, отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Реализация органами местного самоуправления мероприятий по паспортизации объектов, находящихся на территории соответствующих муниципальных образований, осуществляется в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года № 147 "Об организации и утверждении Положения о порядке проведения паспортизации и классификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения".

Мероприятия по социальной адаптации инвалидов и их социальной интеграции, предусмотренные подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 1 Закона № 34-ЗРК/2014, включают вопросы обеспечения доступности для такой категории граждан социально значимых объектов, инфраструктуры и общественного пространства, создание условий для получения образования, трудоустройства, а также различных услуг и благ наравне с другими гражданами.

Указанные мероприятия осуществляются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также их подведомственными учреждениями в соответствии с установленными иными нормативными актами полномочиями.

В настоящее время реализация полномочий, определенных подпунктами "б" и "в" пункта 3 части 2 статьи 1 Закона № 34-ЗРК/2014, связанных с мониторингом и принятием мер по улучшению демографической ситуации, уровня жизни населения, осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р, от 15 марта 2025 года № 615-р, которыми утверждены Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года. Информация по указанным вопросам органами местного самоуправления предоставляется в составе докладов согласно пункту 7 постановления Совета министров Республики Крым от 7 октября 2014 года № 367 "О внедрении проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Крым".

Реализация полномочий, определенных подпунктом "г" пункта 3 части 2 статьи 1 Закона № 34-ЗРК/2014, связанных с мониторингом своевременности выплаты и погашения задолженности по заработной плате, в настоящее время осуществляется в соответствии со статьей 158.1 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Совета министров Республики Крым от 4 апреля

2025 года № 211 "О создании и деятельности Межведомственной комиссии Республики Крым по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате" в рамках деятельности Рабочих групп Межведомственной комиссии Республики Крым по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате в муниципальных образованиях.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 34-ЗРК/2014 органы местного самоуправления не вправе использовать материальные и финансовые средства, выделенные на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренных указанным Законом, на другие цели.

Учитывая изложенное, признание утратившими силу указанных положений с 1 января 2026 года не влияет на состав и объем мер (функций), предоставляемых (выполняемых) органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым в рамках собственных полномочий, и финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, должны исполняться за счет средств местных бюджетов (часть 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ).

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать нормативную правовую базу Республики Крым в части осуществления полномочий в сфере социальной поддержки, социальных и социально-трудовых отношений.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ