

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 916446-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 361¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 2¹, согласно которому налоговая льгота по транспортному налогу в размере половины подлежащей уплате суммы транспортного налога предоставляется в отношении каждого транспортного средства физическому лицу, если данное лицо не привлекалось к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение налогового периода.

Согласно пункту 3 статьи 14 части первой Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог относится к региональным налогам.

На вышеуказанный проект федерального закона имеется заключение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2025 года № ДГ-П50-15480 в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 920248-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ), которым предлагается ввести понятие "спортивная школа", под которым понимается образовательная организация, осуществляющая свою деятельность по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта,

создаваемая в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Согласно пояснительной записке проект федерального закона разработан с целью законодательного разграничения спортивных школ, осуществляющих свою деятельность по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта на основании лицензии, от физкультурно-спортивных организаций в области физической культуры и спорта, осуществляющих свою деятельность без лицензии.

Вопрос, который предлагается урегулировать проектом федерального закона, затрагивает вопросы образования и относится к предмету регулирования Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В частях 3.4 и 3.5 статьи 84 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что для обучения по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта создаются организации дополнительного образования со специальным наименованием "спортивная школа" (далее – спортивные школы).

Спортивные школы реализуют дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

Кроме того, предлагаемое проектом федерального закона определение понятию "спортивная школа" имеет обобщенный (декларативный) характер и не отражает тип образовательной организации из установленных в статье 23 Федерального закона № 273-ФЗ типов образовательных организаций и конкретизации реализуемых спортивной школой дополнительных образовательных программ.

Статья 2 Федерального закона № 329-ФЗ, в которую предлагается внести изменение, содержит основные понятия, используемые в данном Федеральном законе.

При этом в дальнейшем в Федеральном законе № 329-ФЗ вопросы деятельности спортивных школ не регулируются. Спортивные школы упоминаются только в части 7 статьи 31 данного Федерального закона в контексте осуществления мероприятий по адаптивной физической культуре, физической реабилитации и абилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В статье 5 Федерального закона № 329-ФЗ определены субъекты физической культуры и спорта в Российской Федерации, в числе которых физкультурно-спортивные организации (пункт 1) и образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта (пункт 2), указаны как самостоятельные субъекты.

Понятие физкультурно-спортивных организаций определено в пункте 30 статьи 2 и статье 10 данного Федерального закона.

Правила определения принадлежности спортсмена или лица, проходящего спортивную подготовку, к физкультурно-спортивной организации и к образовательной организации определены в статье 27 Федерального закона № 329-ФЗ.

С учетом изложенного полагаем, что предлагаемое проектом федерального закона правовое регулирование является избыточным.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 920549-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 20.3.1 "Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, согласно которому наказание удваивается, если указанные в данной статье действия совершены лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе.

Учитывая официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2025 года № ДГ-П4-11503, согласно которому законопроект нуждается в существенной доработке, законопроект не поддерживается.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 922495-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), согласно которым вводится запрет на приобретение и передачу животных для использования их в культурно-зрелищных целях в цирках с 1 января 2026 года.

Также законопроектом вводится обязанность для владельцев животных, используемых в культурно-зрелищных целях в цирках, осуществления их стерилизации.

Положения законопроекта направлены на защиту животных от жестокого обращения в цирках, необходимость оказания указанным животным ветеринарной помощи.

При этом Федеральный закон № 498-ФЗ и постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1937 "Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию" уже содержат положения, предусматривающие защиту животных от жестокого обращения, обязанность владельцев обеспечивать им своевременное оказание ветеринарной помощи и своевременное осуществление обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, при этом процесс обучения (дрессировки) не должен причинять вред здоровью и благополучию животного и вызывать у него состояние стресса. Запрещается физическое наказание животных.

Кроме того, законопроектом не учитываются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" в части действия обязательных требований.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ