

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 6 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 855081-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 9 Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ "Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" положением, предусматривающим дополнительное требование к автомобилям легкового такси иметь две удерживающие системы (устройства), предназначенных для перевозки детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно).

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам, но вместе с тем не поддерживается, поскольку не согласуется с положениями пункта 22.9 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, который устанавливает требования относительно перевозки детей в легковом автомобиле в возрасте младше 7 лет, а также детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно).

2.2. Концепция проекта федерального закона № 865820-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается усилить административную ответственность должностных лиц за правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренные статьями 7.22, 7.23 и 13.19² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На вышеуказанный законопроект имеется заключение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2024 года № ДГ-П16-40165, в соответствии с которым предлагаемые законопроектом изменения избыточны.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 868563-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), которым предлагается дополнить перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, деятельностью по организации и проведению тренировочного процесса лиц, занимающихся смешанным боевым единоборством (ММА), а также по организации и проведению соревнований по смешанному боевому единоборству (ММА).

Необходимость внесения изменений в пояснительной записке мотивирована тем, что на территории Российской Федерации сформирована разветвленная сеть спортивных клубов по боевым единоборствам (ММА), ориентированных на определенные этнические группы, легальных и нелегальных мигрантов, и предназначенных именно для них, что не способствует проникновению русской культуры в среду мигрантов. Существует сеть подпольных клубов смешанных единоборств, в которых воспитывают не спортсменов, а радикальных исламистов.

Отметим, что согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 99-ФЗ лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Деятельность по организации и проведению тренировочного процесса лиц, занимающихся смешанным боевым единоборством, а также по организации и проведению соревнований по смешанному боевому единоборству непосредственно не влечет угрозы причинения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, обороне и безопасности государства и другим объектам охраны.

Возможность нанесения ущерба в виде совершения терактов, групповых избиений и иных преступлений, указанных в пояснительной записке, не связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, которую предлагается лицензировать.

Кроме того, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона № 99-ФЗ к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 данной статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Полагаем, что предотвращение совершения преступлений и иных правонарушений, указанных в данной пояснительной записке, может осуществляться путем усиления контроля со стороны правоохранительных органов и органов миграционного контроля.

Проникновение русской культуры в среду мигрантов также не соответствует вышеуказанным задачам и целям лицензирования.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 870302-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), которым предлагается дополнить основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для медицинских работников и фармацевтических работников, правом на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности.

Согласно пояснительной записке данный проект федерального закона разработан совместно с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за оскорбление медицинских и фармацевтических работников".

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ медицинские работники и фармацевтические работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статьей 164 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что гарантии – это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Из анализа положений части 1 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ следует, что данной нормой медицинским работникам и фармацевтическим работникам дополнительно устанавливаются гарантии также в области социально-трудовых правоотношений, связанные с исполнением указанными работниками профессиональных обязанностей.

Между тем право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности не является трудовой гарантией и относится к личным неимущественным правам, установленным Конституцией Российской Федерации и охраняемым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, согласно статье 21 Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статьей 150 и 152 Гражданского кодекса Российской Федерации и другими актами законодательства (статья 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьи 5.61 и 5.61.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) предусмотрена защита достоинства личности, личной неприкосновенности, чести и доброго имени, деловой репутации, иных нематериальных благ, принадлежащих гражданину от рождения или в силу закона.

Принимая во внимание, что в соответствии со статьей 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими оснований для дублирования их в Федеральном законе № 323-ФЗ не усматривается.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 879295-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить часть 3.8 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, согласно которому судья, орган или должностное лицо, указанные в пунктах 1, 2, 10-12 части 2 статьи 23.3 и части 2 статьи 23.10 данного Кодекса, при назначении иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в случае, при котором санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, должны учитывать в том числе совместное проживание супругов и ведение ими совместного хозяйства на протяжении всего брака.

На вышеуказанный законопроект имеется заключение Правительства Российской Федерации от 22 января 2025 года № ДГ-П4-1495, в соответствии с которым предлагаемые законопроектом регулирование не отвечает требованию правовой определенности, в связи с чем законопроект требует существенной доработки.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 884073-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) положением,

согласно которому наряду с гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, определенных пунктом 2 части 1 данной статьи, признаются научные работники или научно-педагогические работники, имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук, возраст которого не превышает сорока лет.

При этом органом государственной власти субъекта Российской Федерации может устанавливаться учетная норма в размере, превышающем учетную норму, устанавливаемую органом местного самоуправления в соответствии с частью 5 статьи 50 ЖК РФ.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, но вместе с тем не поддерживается, поскольку не согласуется с положениями части 5 статьи 50 ЖК РФ, согласно которой установление учетной нормы площади жилого помещения относится к полномочиям органа местного самоуправления.

Также следует отметить, что согласно пункту 1(1) Правил предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых комплекса процессных мероприятий "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, молодым ученым признается гражданин Российской Федерации, работающий в должности научного работника в научной организации, функции и полномочия учредителя которой осуществляет Правительство Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти, или научно-педагогического работника в образовательной организации высшего образования, функции и полномочия учредителя которой осуществляет Правительство Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти, имеющий ученую степень кандидата наук или доктора наук и общий стаж работы научным работником и (или) научно-педагогическим работником не менее 5 лет, возраст которого не превышает 35 лет (для кандидатов наук) или 40 лет (для докторов наук).

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ