

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 826578-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить часть 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, согласно которому в целях пресечения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.3 указанного Кодекса (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства), задержание транспортного средства применяется только для транспортного средства, числящегося в угоне.

На вышеуказанный законопроект также имеется заключение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2023 года № 8374-П4, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № № 827867-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), которыми предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по принятию актов:

об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее соответственно – реестр, объект культурного наследия) объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения;

о снятии с государственной охраны и исключения из реестра объектов культурного наследия, принятых на государственную охрану в качестве памятников истории и культуры местного значения в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, в случае обнаружения документов и (или) материалов исследований, подтверждающих необоснованность принятия указанных объектов культурного наследия на государственную охрану.

В настоящее время исключение объекта культурного наследия из реестра независимо от категории его историко-культурного значения осуществляется исключительно на основании акта Правительства Российской Федерации.

Статья 64 Федерального закона № 73-ФЗ, в которую предлагается внести изменение, относится к главе XIV "Заключительные и переходные положения".

Пунктом 3 указанной статьи памятники истории и культуры местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, отнесены к объектам культурного наследия регионального значения, включенным в реестр, за исключением случаев отнесения указанных памятников истории и культуры к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, с последующей регистрацией данных объектов в реестре в соответствии с требованиями данного Федерального закона.

Проектом федерального закона предлагается данную правовую норму дополнить положением, которым предлагается установить, что в случае обнаружения документов и (или) материалов исследований, подтверждающих необоснованность принятия памятников истории и культуры местного значения на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, такие памятники подлежат снятию с государственной охраны и исключению из реестра на основании акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке.

Полагаем, что поскольку указанные памятники истории и культуры местного значения законом уже отнесены к объектам культурного наследия регионального значения и включены в реестр, то решение о снятии их с государственной охраны и исключения из реестра должно приниматься на общих основаниях, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ, а не путем дополнения заключительных и переходных положений.

Также проектом федерального закона не предусмотрено дополнение статьи 9.2 данного Федерального закона, устанавливающей полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны

объектов культурного наследия, полномочием по установлению порядка снятия с государственной охраны и исключения из реестра памятников истории и культуры местного значения, указанных в проектируемом абзаце пункта 3 статьи 64 Федерального закона № 73-ФЗ.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 9.2 только полномочием по принятию решения об исключении объекта культурного наследия из реестра.

Кроме того, полагаем, что порядок снятия с государственной охраны и исключения из реестра указанных объектов культурного наследия должен устанавливаться Правительством Российской Федерации или федеральными органами государственной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В случае же оставления указанного полномочия за органом государственной власти субъекта Российской Федерации полагаем, что решение о снятии с государственной охраны и исключения из реестра памятников истории и культуры местного значения должно осуществляться на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы по аналогии с положениями статьи 23 Федерального закона № 73-ФЗ относительно исключения из реестра иных объектов культурного наследия.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 831379-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) положением, согласно которому хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность дистанционным способом, а также владелец агрегатора информации о товарах, обязан обеспечить показ товаров, произведенных в Российской Федерации, на первых 5 позициях в своих каталогах либо при показе предложений по результатам поискового запроса потребителя.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что предлагаемые изменения не согласуются с положениями пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона № 381-ФЗ, согласно которому хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается создавать

дискриминационные условия, определяемые в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции".

2.4. Концепция проекта федерального закона № 836811-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается:

дополнить часть 1 статьи 27.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) положением, предусматривающим, что для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, могут назначаться старосты части территории сельского населенного пункта, для сельских населенных пунктов, если численность его жителей составляет более 500 человек;

изложить в новой редакции пункт 7 части 1 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, сход граждан может проводиться в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта либо старосты части территории сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта, либо старосты части территории сельского населенного пункта.

5 марта 2025 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении принят проект федерального закона № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" и со дня вступления его в силу глава 5 "Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления" Федерального закона № 131-ФЗ будет признана утратившей силу.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ