

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 4 и 6-1 Закона Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений"

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен в связи с необходимостью внесения изменений в статьи 4 и 6-1 Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон № 66-ЗРК/2015) с целью уточнения условий предоставления земельных участков лицам, принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее – участники специальной военной операции), и членам их семей с учетом полученной правоприменительной практики.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроект позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей, с учетом полученной правоприменительной практики.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации,

порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, а также условия и порядок предоставления указанным гражданам земельных участков устанавливаются субъектом Российской Федерации самостоятельно.

В рамках полномочий, предусмотренных вышеуказанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации, принят Закон № 66-ЗРК/2015, пунктами 11-13 части 1 статьи 4 которого определены следующие категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно:

ветераны боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, направлявшиеся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее - специальная военная операция), которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

инвалиды боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении служебно-боевых задач или участия в боевых действиях в ходе специальной военной операции, которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

члены семей погибших (умерших) вышеуказанных лиц.

Предоставление земельных участков вышеуказанным категориям граждан осуществляется в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

В развитие указанных положений Закона № 66-ЗРК/2015 также принят Порядок учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288

"Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым" (далее – Порядок).

Порядком установлена процедура ведения учета вышеуказанных категорий граждан, в том числе порядок подачи заявлений об учете, перечень документов, прилагаемых к заявлению, а также порядок предоставления указанным гражданам земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым, в собственность бесплатно.

В соответствии с Порядком одним из документов, прилагаемых к соответствующему заявлению, является справка и иной документ, подтверждающий, что заявитель выполнял служебно-боевые задачи или принимал участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции.

Порядком также определен круг лиц, уполномоченных на выдачу (подписание) соответствующей справки.

Указанные требования введены с целью обеспечения постановки на учет исключительно граждан, которые выполняли служебно-боевые задачи или непосредственно принимали участие в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции.

При этом положения пунктов 11 и 12 части 1 статьи 4, статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 и Порядка не предусматривают возможности получения земельных участков в собственность бесплатно лицами, которые были командированы в зону проведения специальной военной операции с целью выполнения служебных задач или служебных обязанностей, отнесенных к компетенции соответствующего органа или организации (например, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов прокуратуры Российской Федерации и прочие), несмотря на наличие у указанных лиц статуса ветерана боевых действий.

В то же время с целью упрощения процедуры получения участниками специальной военной операции документов, подтверждающих их участие в специальной военной операции, постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2024 года № 1354 "О порядке установления факта участия граждан Российской Федерации в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1354) введена единая форма справки о подтверждении факта участия в специальной военной операции.

Однако форма справки, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации № 1354, не содержит информации о выполнении участником специальной военной операции служебно-боевых задач или об его участии в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции.

С целью применения формы справки, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1354, для предоставления меры поддержки в виде предоставления земельных участков в собственность бесплатно с учетом положений пунктов 11-13 части 1 статьи 4 и статьи 6-1

Закона № 66-ЗРК/2015, законопроектом предлагается внести изменения в пункты 11, 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

В рамках полномочий, предусмотренных пунктом 7 статьи 39.5, пунктом 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, в пункте 11 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015 предлагается уточнить категории ветеранов боевых действий в понимании Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ), имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

С учетом требований относительно выполнения служебно-боевых задач или участия в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции представляется целесообразным применение меры поддержки, предусмотренной пунктом 11 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, к ветеранам боевых действий, указанным в подпунктах 1 и 2.2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ.

Аналогичные изменения вносятся и в пункт 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015 в части уточнения категорий инвалидов боевых действий, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, с учетом положений Федерального закона № 5-ФЗ.

Проектируемые изменения позволят осуществлять оказание меры поддержки исключительно гражданам, которые выполняли служебно-боевые задачи или непосредственно принимали участие в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции.

Более того, внесение предлагаемых изменений позволит упростить процедуру постановки на учет и предоставления земельных участков участникам специальной военной операции на основании выданной им справки по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1354, без необходимости представления заявителями дополнительных документов или направления уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым межведомственных запросов о подтверждении выполнения указанными лицами служебно-боевых задач или их участия в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения юридико-технического и редакционного характера.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.