

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Данная законодательная инициатива направлена на увеличение размеров штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил в области использования и охраны водных объектов.

Согласно Государственному докладу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2023 году, по данным Росводресурсов, объем сточных вод, сбрасываемых в природные водные объекты Российской Федерации, в 2023 году составил 37468,7 млн м³, а в 2022 году – 36179,4 млн м³, увеличившись на 3,6% за год.

Антропогенными факторами, влияющими на качество питьевой воды в Республике Крым, является, среди прочего, сброс гражданами канализационных сточных вод в водные объекты, используемые в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водопользования.

Одними из основных правонарушителей правил в области использования и охраны водных объектов являются физические лица. В Республике Крым в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий в области использования и охраны водных объектов выявляются факты самовольного сверхнормативного сброса гражданами канализационных сточных вод в водные объекты на территории 9 муниципальных образований: городские округа Алушта, Ялта, Феодосия, Судак, Симферополь, а также Симферопольский, Бахчисарайский, Кировский, Нижнегорский районы.

Так, в Республике Крым в 2024 году выявлено:

- 1 факт нарушения физическим лицом водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 18.13 КоАП РФ (2022 год - 1 факт правонарушения, 2023 год – правонарушений не выявлено);

- 15 фактов нарушений физическими лицами требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 18.13. КоАП РФ, что значительно выше в сравнении с периодом 2022-2023 годов (2022 год - 2 факта правонарушений, 2023 год - правонарушений не выявлено).

Охрана водных объектов от загрязнений, засорений и истощения является одной из первостепенных задач государственной политики. Однако административные штрафы для граждан, установленные статьей 8.13 КоАП РФ, за нарушение правил охраны водных объектов не являются серьёзным наказанием. Максимальный штраф для граждан за нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления,

составляет всего от пятисот до одной тысячи рублей (ч.1 ст. 8.13 КоАП РФ), а за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, всего от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей (ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ). В таких условиях недобросовестные граждане, совершая указанные правонарушения, уплачивают штраф и продолжают осуществлять деятельность, нарушая правила охраны водных объектов.

Последние изменения в статью 8.13 КоАП РФ вносились Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которыми суммы административных штрафов по частям 1 и 4 статьи 8.13 КоАП РФ для должностных и юридических лиц были увеличены в 4-15 раз. Для физических лиц суммы административных штрафов сохранены на прежнем уровне с 2007 года. При этом размер минимальной оплаты труда в России с 2007 по 2024 год увеличился более чем в 17 раз.

Приведенные данные прямо указывают на необходимость увеличения сумм административных штрафов только для физических лиц.

Согласно информации, поступившей от субъектов Российской Федерации, о правоприменительной практике, за период с 2021 по 2023 год физические лица были привлечены к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частями 1 и 4 ст. 8.13 КоАП РФ, в следующих субъектах Российской Федерации: Республике Башкортостан, Республике Алтай, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Татарстан, Краснодарском крае, Приморском крае, Хабаровском крае, Белгородской области, Волгоградской области, Калининградской области, Калужской области, Мурманской области, Пензенской области, Ростовской области, Самарской области, Саратовской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Забайкальском крае, Ярославской области, г. Москве, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, г. Севастополе.

Законопроект поддержан в 70 субъектах Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения за счет усиления ответственности граждан за нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, и за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, будут способствовать сокращению количества правонарушений в области природоохранного законодательства.