

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым «О внесении изменений
в Закон Республики Крым «Об особо охраняемых
природных территориях Республики Крым»

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики Крым, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) определено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ).

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» детально урегулированы отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Законом Республики Крым от 10.11.2014 № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым»

(далее – Закон № 5-ЗРК/2014) также урегулированы отношения в области охраны и использования, в том числе создания, ООПТ Республики Крым.

Вместе с тем ни вышеуказанным федеральным законодательством, ни Законом № 5-ЗРК/2014 порядок изменения границ, площади, категории ООПТ регионального значения, а также профиля государственного природного заказника регионального значения не установлен.

В Республике Крым ООПТ регионального значения созданы без изъятия земельных участков. Соответственно, такие земельные участки используются по назначению, на их территории расположены различные объекты капитального строительства. Значительная доля земельных участков сторонних правообладателей приходится на территории парков-памятников садово-паркового искусства, которые располагаются в границах населенных пунктов.

Исходя из анализа данных, содержащихся в ЕГРН и отображенных на Публичной кадастровой карте, в границах ООПТ полностью или частично располагаются земельные участки иных различных правообладателей со следующими видами разрешенного использования: индивидуальное жилое строительство, обслуживание автотранспорта, коммунальное обслуживание, среднеэтажная жилая застройка, объекты гаражного назначения, ведение огородничества, ведение садоводства и пр.

Также следует учесть, что отдельные природные комплексы и объекты по прошествии времени могут претерпевать существенные изменения или вовсе утрачивать свою ценность в результате гибели под воздействием окружающей среды на территории конкретного субъекта Российской Федерации (пожары, наводнения, сели, оползни и другие природные явления).

Представленным проектом закона Республики Крым, в рамках опережающего нормотворчества, предлагается внести изменения в Закон № 5-ЗРК/2014 в части урегулирования порядка изменения границ, площади, категории ООПТ регионального значения, а также профиля государственного природного заказника регионального значения.

Полномочием по принятию решения об изменении границ, площади, категории ООПТ регионального значения, а также профиля государственного природного заказника регионального значения, в том числе утверждению порядка изменения границ, площади, категории ООПТ регионального значения и профиля государственного природного заказника регионального значения, наделяется Совет министров Республики Крым.

Принятие проекта закона Республики Крым позволит, с одной стороны, обеспечить в пределах ООПТ регионального значения сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, исключение из состава земель ООПТ регионального значения территорий, утративших особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение, а с другой – обеспечить права и законные интересы правообладателей

земельных участков, которые в настоящее время располагаются в пределах границ ООПТ регионального значения.

В настоящее время законодательством большинства субъектов Российской Федерации соответствующие вопросы урегулированы, например, Законом Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Свердловской области от 21.11.2005 № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области», Законом Кемеровской области от 04.01.2001 № 1-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Кемеровской области – Кузбассе», Законом Брянской области от 30.12.2005 № 121-З «Об особо охраняемых природных территориях в Брянской области».

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ