

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
«О внесении изменений в Закон Республики Крым
«О туристской деятельности в Республике Крым»
и статью 2 Закона Республики Крым «О внесении изменений
в Закон Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым»

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым» и статью 2 Закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым» (далее - законопроект) подготовлен в целях приведения норм Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым» (далее - Закон № 51-ЗРК) и статью 2 Закона Республики Крым от 30 ноября 2021 года № 237-ЗРК/2021 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым» (далее - Закон № 237-ЗРК/2021) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о туристской деятельности в связи с вступлением в силу с 1 июня 2024 года Федерального закона от 23 марта 2024 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ) и с 1 сентября 2024 года Федерального закона от 22 июня 2024 года № 143 - ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (далее – Федеральный закон № 143 - ФЗ).

Федеральным законом № 63-ФЗ предусмотрено правовое регулирование деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников. Так, вышеуказанным законом уточняются понятие «инструктор-проводник», условия оказания услуг инструктора - проводника, предусматривается обязанность инструкторов-проводников пройти обязательную аттестацию на федеральном уровне с целью повышения безопасности граждан и качества туристических продуктов, утверждается порядок прохождения аттестации инструкторов – проводников, предусматривается обязанность инструкторов - проводников уведомлять территориальные органы МЧС, органы регионального контроля и организации, которые их аттестовали, о выходе на маршрут, требующий специального сопровождения, и возвращении с него.

Также Федеральным законом № 63-ФЗ уточняется порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков

и инструкторов-проводников, дополняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 143 - ФЗ уточняются понятия «экскурсовод (гид)», «гид – переводчик», дополняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уточняются условия оказания услуг экскурсовода (гида) и гида – переводчика, порядок прохождения аттестации экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком. Срок обязательной аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков продлен с 1 июля 2024 года до **1 марта 2025 года**.

Действующая редакция Закона № 51-ЗРК содержит полномочия специально уполномоченного исполнительного органа Республики Крым в сфере курортов и туризма по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Республики Крым, а также по проведению аттестации экскурсоводов (гидов), гидов – переводчиков.

В Республике Крым разработаны и утверждены следующие подзаконные нормативные правовые акты:

- постановление Совета министров Республики Крым от 18 января 2023 года № 27 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Республики Крым»;

- приказ Министерства курортов и туризма Республики Крым от 17 августа 2022 года № 116 «Об утверждении Положения о комиссии по аттестации экскурсоводов (гидов), гидов – переводчиков при Министерстве курортов и туризма Республики Крым».

В Республике Крым проводится обязательная аттестация экскурсоводов (гидов), гидов – переводчиков в целях подтверждения соответствия уровня их квалификации требованиям, установленным для осуществления экскурсионной деятельности в Республике Крым.

Аттестация экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков проводится аттестационной комиссией экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков в Республике Крым, которая создается специально уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма.

В настоящее время аттестацию прошли **466 экскурсоводов (гидов), включая 13 гидов-переводчиков**.

В соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ аттестацию инструкторов - проводников уполномочены проводить организации, перечень которых определен распоряжением Правительства Российской

Федерации от 16 мая 2024 года № 1156-р. В этот перечень, в первую очередь, включаются общероссийские спортивные федерации и их региональные подразделения, имеющие опыт подготовки проводников.

В настоящее время по упрощенной системе без прохождения аттестации в Единый федеральный реестр инструкторов-проводников от Республики Крым внесено 70 человек в соответствии со списками, предоставленными региональными отделениями спортивных федераций. Данные инструкторы-проводники считаются аттестованными и могут осуществлять деятельность с даты включения данных сведений в Единый федеральный реестр инструкторов-проводников до 1 октября 2026 года. Все инструкторы, желающие пройти аттестацию, должны завершить прохождение переаттестации с учетом новых требований до **1 октября 2026 года**.

Представленным законопроектом предлагается уточнить понятия «инструктор-проводник», «экскурсовод (гид)», «гид – переводчик», также дополнить перечень полномочий специально уполномоченного органа государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма в части:

- права осуществления отнесения туристских маршрутов (частей туристских маршрутов), проходящих по территории субъекта Российской Федерации, к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, и размещения сведений о туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- утверждения положения об аттестационной комиссии, осуществляющей аттестацию экскурсоводов (гидов) или гидов – переводчиков, в том числе состава указанной аттестационной комиссии.

Представленным законопроектом уточняется порядок прохождения аттестации в Республике Крым экскурсоводов (гидов) или гидов – переводчиков, условия прохождения аттестации экскурсоводов (гидов) или гидов – переводчиков на территориях нескольких субъектов, продлевается срок прохождения обязательной аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков до **1 марта 2025 года**.

Также законопроектом утверждается порядок и критерии обязательной аттестации инструкторов – проводников, которая будет осуществляться организациями, уполномоченными на проведение аттестации инструкторов-проводников, **каждые пять лет**. Организации, уполномоченные на проведение аттестации инструкторов-проводников, включают сведения о соискателе, прошедшем аттестацию, в единый федеральный реестр инструкторов-проводников, выдают нагрудную идентификационную карточку инструктора-проводника, форма которой утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Оказание инструктором-проводником услуг по сопровождению туристов (экскурсантов) на туристских маршрутах, требующих специального

сопровождения, допускается со дня включения сведений об инструкторе-проводнике в единый федеральный реестр инструкторов-проводников.

Предусматривается обязанность инструкторов-проводников направлять уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, до начала и после прохождения его в территориальные органы МЧС, в специально уполномоченный исполнительный орган Республики Крым в сфере курортов и туризма на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Республике Крым, на территории которой проходит туристский маршрут, требующий специального сопровождения, и в организацию, уполномоченную на проведение аттестации инструкторов-проводников, проводившую аттестацию инструктора-проводника.

Формы указанных уведомлений, порядок и сроки их направления утверждаются Правительством Российской Федерации.

Излагается в новой редакции порядок об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в т.ч. конкретизируется предмет указанного вида контроля, предусматривается возможность осуществления постоянного рейда в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предлагаемые законопроектом изменения позволят усовершенствовать систему регионального государственного контроля за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников; привести деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников на территории Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством; повысить качество предоставляемых туристских (экскурсионных) услуг; обеспечить безопасность туристов (экскурсантов) при прохождении туристских маршрутов повышенной опасности; будут способствовать формированию положительного имиджа Республики Крым как круглогодичного, безопасного и комфортного туристского региона Российской Федерации.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ