

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования в сфере использования акватории водных объектов.

Согласно Национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования» пляж – это участок побережья естественного или искусственного водоема (океана, моря, озера, водохранилища, реки, пруда) с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных и профилактических процедур. Таким образом, акватория водного объекта, прилегающая к берегу, является неотъемлемой составляющей пляжа.

Вместе с тем при эксплуатации пляжа хозяйствующему субъекту необходимо оформить два отдельных документа для использования земельного участка и акватории водного объекта. При этом наличие у хозяйствующего субъекта одного из этих документов не гарантирует ему получение другого.

В соответствии с частью 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации правообладатель земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, может заключить договор водопользования на использование прилегающей акватории водного объекта, необходимой для эксплуатации пляжа, без проведения аукциона. Согласно статье 5 Земельного кодекса Российской Федерации правообладателями земельных участков являются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков. Таким образом, требования, установленные частью 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации, позволяют оформить договоры водопользования, необходимые для эксплуатации пляжей, только ограниченному количеству пользователей пляжей.

Для организации отдыха на пляжах, как правило, используются объекты, включенные в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300). Возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения указанных объектов предусмотрена пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. В этом случае пользователь пляжа, не являясь правообладателем земельного участка, сталкивается с необходимостью

заключения договора водопользования по результатам аукциона, без гарантии получить право пользования акваторией в итоге.

Практика участия в аукционах по приобретению права на заключение договора водопользования показывает, что в таких аукционах в основном участвуют и побеждают физические и юридические лица, в дальнейшем не заинтересованные и не планирующие использовать акваторию водного объекта, целью которых является извлечение материальной выгоды, в том числе за отказ от принятия участия в аукционе либо за переуступку права пользования акваторией. В этой связи пользователи пляжей могут лишиться возможности осуществлять свою деятельность либо понести неоправданные дополнительные расходы для получения права пользования акваторией.

Кроме того, аннулирование документа о правах на земельный участок в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения пользователем пляжа своих обязанностей не влечет за собой расторжения соответствующего договора водопользования, что также может привести к невозможности дальнейшей эксплуатации пляжа новым хозяйствующим субъектом.

Для разрешения сложившейся ситуации и обеспечения стабильного развития пляжного отдыха законопроектом предлагается внести изменения в Водный кодекс Российской Федерации, предусмотрев предоставление возможности оформления договоров водопользования без проведения аукциона лицам, использующим пляжи в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, а также установив порядок досрочного расторжения договора водопользования, заключенного в отношении акватории водного объекта, необходимой для эксплуатации пляжа, в случае принятия уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления в отношении соответствующего пляжа решения о досрочном расторжении договора аренды земельного участка или решения об отмене документа, выданного в соответствии с установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации порядками и условиями размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, предусмотренных пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается ввести в Водный кодекс Российской Федерации определение понятия «пляж», переформулировав соответствующее определение из Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования» с учетом положений, установленных Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», приказом МЧС России от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».