

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений"

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен в связи с необходимостью внесения изменений в отдельные положения Закона Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон № 66-ЗРК/2015) во исполнение пункта 1 распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп "О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей" (далее - распоряжение № 174-рп).

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в Закон № 66-ЗРК/2015 с учетом полученной правоприменительной практики при реализации его положений.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроект позволит осуществлять предоставление в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, переданных в собственность Республики Крым согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 423-ФЗ).

Законопроект также позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с пунктом 1 распоряжения № 174-рп органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону № 423-ФЗ, а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 3 распоряжения № 174-рп органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять предоставление земельного участка или иной меры социальной поддержки в субъекте Российской Федерации, на территории которого военнослужащий, лицо, заключившее контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицо, проходящее (проходившее) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющее специальное звание полиции, на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или

юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий, предусмотренных вышеуказанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации, а также с учетом пунктов 1, 3 распоряжения № 174-рп законопроектом предусматривается дополнение перечня отдельных категорий граждан, указанных в части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно такими категориями граждан, как:

военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий, которые на день завершения их участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым;

члены семей вышеуказанных лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

Законопроектом также предусматривается внесение изменений в статью 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 в части установления условий и порядка предоставления земельных участков указанным лицам.

В данном случае предполагается, что к указанным лицам не применяются общие условия предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, предусмотренные статьёй 5 Закона № 66-ЗРК/2015.

Предоставление земельных участков указанным лицам будет осуществляться вне общей очереди отдельных категорий граждан.

При этом для предоставления земельных участков указанные лица должны быть учтены в порядке, установленном Советом министров Республики Крым.

Законопроектом предполагается, что предоставление земельных участков указанным лицам будет осуществляться исключительно из земель, переданных в собственность Республики Крым согласно Федеральному закону № 423-ФЗ.

В настоящее время ведется работа по заключению соглашений с федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 4 распоряжения № 174-рп.

При этом до настоящего времени земельные участки для указанных целей из федеральной собственности в собственность Республики Крым в порядке, установленном Федеральным законом № 423-ФЗ, не переданы.

Детальный порядок предоставления земельных участков вышеуказанным лицам предполагается установить постановлением Совета министров Республики Крым.

В данном случае после принятия указанного законопроекта предполагается внесение изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288 "Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым".

При этом законопроектом не предусматривается возможность предоставления указанным лицам других земельных участков из собственности Республики Крым в случае отсутствия земельных участков, переданных в собственность Республики Крым согласно Федеральному закону № 423-ФЗ.

Указанная возможность не предусматривается законопроектом ввиду того, что в Республике Крым пунктами 11-14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015 также определены следующие категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно:

ветераны боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, направлявшиеся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее - специальная военная операция), которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

инвалиды боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии,

увечья или заболевания, полученных при выполнении служебно-боевых задач или участия в боевых действиях в ходе специальной военной операции, которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

члены семей погибших (умерших) лиц, указанных в пунктах 11 и 12 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015;

лица, которые заключили в военном комиссариате или пунктах отбора на военную службу по контракту, расположенных на территории Республики Крым, контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации для выполнения задач специальной военной операции.

В настоящее время состоящим в очереди вышеуказанным категориям граждан предоставляются земельные участки, находящиеся в собственности Республики Крым, в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

При этом перечень лиц, указанных в пунктах 11-14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, также учитывает и лиц, указанных в распоряжении № 174-рп.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в Закон № 66-ЗРК/2015 с учетом полученной правоприменительной практики при реализации его положений.

Так, законопроектом предлагается расширить круг органов местного самоуправления, уполномоченных осуществлять учет лиц, указанных в пунктах 11-13 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

Указанные изменения будут способствовать упрощению процедуры подачи заявлений об учете для удобства заявителей.

Законопроектом определяются условия предоставления земельных участков для лиц, указанных в пунктах 15 и 16 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, а также уточняются условия предоставления земельных участков лицам, указанным в пунктах 11-14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, с учетом дополнения Закона № 66-ЗРК/2015 новыми отдельными категориями граждан.

При этом законопроектом предусматривается возможность получения гражданином, который может относиться к нескольким категориям граждан, указанным в пунктах 3, 4, 11, 12, 14 и 15 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, земельного участка в собственность бесплатно за выполнение задач или участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции только по одному из оснований, указанных в пунктах 3, 4, 11, 12, 14 и 15 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

Аналогичное условие вводится и для граждан-членов семьи участников специальной военной операции, указанных в пунктах 13 и 16 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015. Указанные граждане могут получить земельный

участок только по одному из оснований, указанных в пунктах 13 и 16 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015.

Указанное условие вводится с целью недопущения возникновения злоупотреблений со стороны заинтересованных лиц и недопустимости предоставления нескольких земельных участков в собственность бесплатно одному и тому же гражданину по одному и тому же основанию – за выполнение задач или участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции или как члену семьи участника специальной военной операции.

Кроме того, законопроектом вносятся правки юридико-технического и редакционного характера.

Предлагаемые законопроектом изменения не устанавливают особенностей правового регулирования в сфере земельных отношений, в связи с чем не требуют согласования с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствии с частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит во исполнение распоряжения № 174-рп осуществлять предоставление в собственность бесплатно земельных участков, переданных в собственность Республики Крым согласно Федеральному закону № 423-ФЗ, лицам, указанным в распоряжении № 174-рп, а также усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ