

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета Республики Крым
"О поправках к проекту федерального закона № 40361-8
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти"

Проект разработан в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", пунктом 3 статьи 75 Конституции Республики Крым.

25 января 2022 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – законопроект № 40361-8).

Согласно Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2022 года № 709-8 ГД законопроект направлен в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

К законопроекту № 40361-8 имеется ряд замечаний и предложений, которые вносятся на основании подготовленных предложений (замечаний) Ассоциации "Совет муниципальных образований Республики Крым" во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым.

В частности, законопроектом № 40361-8 предусматривается укрупнение муниципальных образований, что повлечет за собой необходимость усиления взаимодействия и ответственности должностных лиц органов местного самоуправления.

Предлагается статью 22 дополнить частями 7.1 и 7.2 следующего содержания:

"7.1 Представительный орган муниципального образования может принимать участие в формировании коллегиального органа местной администрации, утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц местной администрации. Формы такого участия устанавливаются уставом и нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

7.2. Представительный орган муниципального образования вправе выразить недоверие отдельным должностным лицам местной администрации, в назначении которых на должность он принимал

участие, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации. Принятие решения о недоверии указанным лицам влечет немедленное освобождение их от должности или иные последствия, установленные законом субъекта Российской Федерации."

Право представительного органа на участие в назначении должностных лиц местной администрации и возможность в дальнейшем выразить им недоверие не только закрепит, но и усилит ответственность отдельных должностных лиц администрации муниципального образования перед избранными непосредственно населением депутатами, а также и ответственность депутатов перед населением за принимаемые решения о назначении отдельных должностных лиц администрации. Аналогичные нормы установлены федеральными законами в отношении депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, что обеспечит единый подход к организации публичной власти.

Предусмотренное законопроектом № 40361-8 включение местного самоуправления в единую систему публичной власти также обуславливает необходимость выравнивания уровней социальных гарантий и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности. В этой связи предлагается статью 26 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законом о страховых пенсиях либо досрочно назначенной в соответствии с федеральным законом о занятости населения в Российской Федерации, может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены законом субъекта Российской Федерации".

Аналогичная норма закреплена в Федеральном законе от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", которую также необходимо предусмотреть в проекте федерального закона, направленного на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Данная позиция будет соответствовать требованиям Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы" и обеспечит единый подход к установлению социальных гарантий для депутатов всех уровней.

Помимо этого, с целью обеспечения гарантий, установленных частью 2 статьи 132 и статьей 133 Конституции Российской Федерации предлагается

статью 33 законопроекта № 40361-8 дополнить абзацем следующего содержания:

"2. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах переданных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств."

Предлагаемые поправки к законопроекту № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" направлены на устранение вышеуказанных недостатков в законопроекте № 40361-8, принятом в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

Е. ФИКС

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ