

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета Республики Крым
"О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 9 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона 5816501-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 9 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", согласно которым педагогические работники образовательных организаций, участвующие по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденные от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации, заключают срочный трудовой договор с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования.

При этом предлагается вне зависимости от конкретной выполняемой трудовой функции при проведении государственной итоговой аттестации указанным педагогическим работникам выплачивать заработную плату в размере не менее двойной стоимости часа работы педагогического работника по основной работе за каждый час работы при проведении государственной итоговой аттестации.

Статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются:

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными

актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в муниципальных учреждениях – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, предлагаемые изменения противоречат нормам трудового законодательства.

Кроме того, принятие предлагаемых законопроектом изменений может привести к необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, что может повлечь необходимость дополнительных бюджетных ассигнований.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учитывая вышеизложенное, концепция проекта федерального закона не может быть поддержана.

2.2. Концепция проекта федерального закона 687025-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается приостановить до 1 июля 2021 года действие статей 13.19.1 и 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающих административную ответственность за нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, а также за не размещение информации, размещение информации не в полном объеме или размещение недостоверной информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ).

Согласно пояснительной записке необходимость приостановления указанных положений КоАП РФ обусловлена тем, что размещение информации в ГИС ЖКХ на данный момент проблематично ввиду технической неподготовленности системы к работе.

Однако в силу части 1 статьи 1.5, части 1 статьи 2.1 КоАП РФ обязательным элементом состава административного правонарушения является вина лица, его совершившего. При отсутствии вины лицо не может быть привлечено к административной ответственности.

При производстве по делу об административном правонарушении привлекаемое лицо не лишено возможности приводить доказательства в обоснование того, что не размещение информации или нарушение порядка размещения информации в ГИС ЖКХ произошло по не зависящим от субъекта причинам, в том числе в связи с техническими неисправностями.

Состав административного правонарушения в действиях субъекта в таком случае будет отсутствовать.

С учетом изложенного, концепция проекта федерального закона не поддерживается.

2.3. Концепция проекта федерального закона 700416-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Данный законопроект является дополнением к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления", который устанавливает уголовную ответственность за оскорбление совершенное должностным лицом.

В этой связи предлагается исключить из части первой и второй статьи 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положение о повышенной ответственности за оскорбление совершенное должностным лицом.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ на сегодняшний день имеет место активное применение мер административной ответственности к должностным лицам, признанным виновными по ст. 5.61 (Оскорбление).

Также, пояснительная записка к проекту не содержит доводов о недостаточности существующих мер административной и дисциплинарной ответственности должностных лиц за допускаемые ими оскорбления граждан.

Следует отметить, что Правительством РФ, а также Верховным Судом РФ проект федерального закона, предусматривающий установление уголовной ответственности за оскорбление, совершенное должностным лицом, не поддержан.

2.4. Концепция проекта федерального закона 756187-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий", предусматривающее индексацию размера фиксированной выплаты к страховой пенсии пенсионерам, являющимся стороной договора об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетнего подопечного или совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного лица.

Исходя из положений части 1 статьи 26-1 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они

подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Договор, предусматривающий выплату вознаграждения опекунам (попечителям), осуществляющим опеку (попечительство) на возмездной основе, относится к гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг. С вознаграждения указанным в договоре лицам производятся отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Период осуществления опеки (попечительства) в рамках приемной семьи включается в страховой стаж в целях определения права на страховую пенсию, а уплаченные за этот период страховые взносы влияют на размер страховой пенсии при ее назначении и перерасчетах.

Вместе с тем, предлагаемое проектом федерального закона исключение поставит указанную категорию лиц в преимущественное положение по сравнению с другими работающими пенсионерами, в пользу которых также отчисляются страховые взносы в обязательное пенсионное страхование.

Кроме того, проект федерального закона не содержит финансово-экономического обоснования, позволяющего оценить финансовые последствия его реализации, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект федерального закона не поддержан Правительством Российской Федерации.

2.5. Концепция проекта федерального закона 757476-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предусматривается установление предельной налоговой ставки по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц на период 2020–2022 годов в размере 0,5 % для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы в соответствии с главами 26², 26³ и 26⁵ Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии со статьей 378² Кодекса.

Необходимо отметить, что в настоящее время налогоплательщики, указанные в законопроекте, освобождаются от обязанности по уплате налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, облагаемых исходя из кадастровой стоимости и включенных

в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378 Налогового кодекса. К таким объектам недвижимого имущества отнесены административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, а также нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для этих целей.

Реализация законопроекта приведет к сокращению доходов региональных и местных бюджетов.

Правительство Российской Федерации данный проект федерального закона не поддерживает.

2.6. Концепция проекта федерального закона 794451-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми приравнять административную ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений земельного законодательства к административной ответственности за невыполнение предписаний органов государственного земельного надзора, а также наделить должностных лиц органов местного самоуправления правом составлять протоколы об административных правонарушениях за неисполнение предписаний органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе, административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Нормы Земельного кодекса Российской Федерации не наделяют органы местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля правом вынесения обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

Следует также иметь в виду, что статья 1.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относит к компетенции субъектов Российской Федерации установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и наделение органов местного самоуправления соответствующими полномочиями

с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

При этом согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления дополнительными полномочиями, что, в свою очередь, может потребовать увеличения их штатной численности и, как следствие, привести к дополнительным расходам местных бюджетов.

2.7. Концепция проекта федерального закона 795111-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" с целью исключить такие формы голосования, как досрочное голосование и голосование по открепительным удостоверениям.

Внесение вышеуказанных изменений может ограничить участие в избирательном процессе тех граждан, которые по уважительным причинам или в силу определенных обстоятельств не могут реализовать свое право в общем порядке.

Кроме того, проектом федерального закона не предлагается внести соответствующие изменения в нормы Федерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации", Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации", которыми также предусматривается проведение досрочного голосования и голосование по открепительным удостоверениям.

2.8. Концепция проекта федерального закона 798485-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части изменения периода применения повышенной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет.

В отношении указанных налоговых доходов проектом федерального закона предусматривается изменение периода применения повышенной ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, с 2017–2024 годов на 2017–2020 года.

Реализация проекта федерального закона приведет к перераспределению поступлений по данному налогу между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в 2021–2024 годах, что отразится в снижении ежегодных поступлений от указанного налога в федеральный бюджет на сумму около 195 млрд руб. при поступлениях данного налога на уровне 2018 года, в то же время увеличатся ежегодные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации на аналогичную сумму.

Правительство Российской Федерации данный проект федерального закона не поддерживает.

2.9. Концепция проекта федерального закона 808174-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предусматривается в пункт 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) внести изменение, в соответствии с которым акты законодательства о налогах и сборах, указанные в абзаце четвертом пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса, не могут быть рассмотрены Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом, втором или третьем чтении в период с 1 сентября до 31 декабря соответствующего года.

В соответствии со статьей 2 Налогового кодекса законодательство о налогах и сборах регулирует властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов, сборов, страховых взносов в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Рассматриваемый в законопроекте вопрос не относится к предмету регулирования законодательства о налогах и сборах. В связи с этим Правительство Российской Федерации данный проект федерального закона не поддерживает.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ