

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 1222064-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается исключить статью 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), устанавливающую особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона предлагаемые изменения направлены на устранение противоречий между положениями статьи 79 Федерального закона № 131-ФЗ и действующей редакцией части 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться

федеральным законом (часть 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, исключение статьи 79 Федерального закона № 131-ФЗ требует более детального обоснования.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1222099-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее - Федеральный закон № 81-ФЗ), которым предлагается установить, что пособие на ребенка не может расходоваться на приобретение алкогольной и никотиносодержащей продукции, табачных изделий и иных товаров, работ и услуг, не предназначенных для ребенка, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом порядок контроля за целевым расходованием пособия на ребенка предлагается устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 81-ФЗ устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Данным Федеральным законом, помимо пособия на ребенка, предусмотрено еще 8 разных пособий гражданам, имеющим детей, порядок назначения которых не предусматривает установление контроля за распоряжением суммами пособий.

Предложение установить ограничения относительно целей расходования пособия на ребенка путем определения перечня товаров, работ и услуг, на которые могут быть использованы средства пособия, не отвечает интересам семей с детьми, ограничивает их право самостоятельно определять потребности своей семьи и возможности их реализации за счет предоставленной государством материальной поддержки.

Суммы пособия на ребенка являются не столь значительными, как, например, средства материнского семейного капитала, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", чтобы устанавливать направления их использования, а также открывать специальные электронные счета в кредитных организациях, как предлагается в пояснительной записке к проекту Федерального закона.

Самостоятельное установление субъектами Российской Федерации порядка контроля за целевым расходованием пособия на ребенка не отвечает

критерию единой системы государственных пособий гражданам, имеющим детей.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1228727-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внесение изменений в пункт 2 статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс), предусматривающих повышение средней стоимости легковых автомобилей, в отношении которых исчисление суммы транспортного налога производится с учетом повышающего коэффициента. При этом предлагается повышающий коэффициент 1,1 применять в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 4 до 7 млн. рублей (сейчас от 3 до 5 млн. рублей), коэффициент 2 - при средней стоимости легковых автомобилей от 7 до 15 млн. рублей (сейчас от 5 до 10 млн. рублей), коэффициент 3 - при средней стоимости легковых автомобилей от 15 до 22 млн. рублей (сейчас от 10 до 15 млн. рублей), также в отношении легковых автомобилей средней стоимостью 22 млн. рублей (сейчас от 15 млн. рублей).

В соответствии со статьями 14 и 356 Кодекса транспортный налог относится к региональным налогам, устанавливается Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от транспортного налога подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации транспортный налог наряду с акцизами на нефтепродукты является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (статья 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом, приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и, как следствие, к необходимости их компенсации из федерального бюджета. Вместе с тем источники компенсации не определены.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1237851-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в статью 407 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиков, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

На основании пункта 6¹ статьи 403 Кодекса для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, предусмотрено уменьшение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении находящихся в их собственности жилых помещений на величину кадастровой стоимости соответственно 5 квадратных метров

общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 квадратных метров общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

Таким образом, Кодексом предусмотрены налоговые преимущества для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация приведет к выпадающим доходам местных бюджетов в сумме не менее 1,4 млрд. рублей ежегодно, при этом источники их компенсации отсутствуют.

В соответствии со статьей 399 Кодекса представительные органы муниципальных образований, законодательные (представительные) органы государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя имеют полномочия по предоставлению налогоплательщикам, в том числе физическим лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ