

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Республики Крым  
"Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Представленный законопроект Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики Крым, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

Законопроект направлен на устранение существующих пробелов правового регулирования отношений, возникающих при создании, охране и использовании особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Республики Крым.

Законопроект разработан в целях повышения эффективности государственного управления в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Республики Крым (далее ООПТ).

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым от 10 ноября 2014 г. № 5-ЗРК/2014 "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым (далее Закон Республики Крым № 5-ЗРК/2014). За прошедшее время в Закон несколько раз вносились изменения, хаотично и фрагментарно по отдельным вопросам. Действующая редакция Закона устарела, не соответствует принципам, установленным в статье 11 Закона, не отвечает приоритетной задаче сохранения природных объектов, не обеспечивает реализацию приоритета сохранения ООПТ над их использованием, установленного этими принципами, не соответствует федеральному законодательству. Законопроектом предлагается изложить Закон в новой редакции, а именно учесть в нем следующие положения:

1) дополнить перечень принципов положением о том что для реализации принципов могут устанавливаться требования, запреты и ограничения, а также особенности режима особой охраны в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом;

2) дополнить статьёй о режимах особой охраны;

3) изложить статью о категориях ООПТ регионального и местного значения в новой редакции;

4) дополнить статьями о функциональном зонировании и о государственном кадастре;

5) дополнить статьёй об основаниях изменения (увеличении) площади, изменении границ, режимах особой охраны ООПТ при соблюдении правила о

недопустимости уменьшения площади, ослаблении режимов особой охраны ООПТ;

5) дополнить статьёй о порядке создании ООПТ регионального и местного значения;

6) уточнить и дополнить статьи о полномочиях государственных и муниципальных органов власти Республики Крым в области организации, охраны и функционирования ООПТ;

7) изложить статьи об управлении ООПТ, о планировании системы развития ООПТ в новой редакции;

Законопроектом предлагается изложить положения о ландшафтно-рекреационных парках и парках-памятниках садово-паркового искусства в новой редакции. Изменения направлены на предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование государственным бюджетным либо государственным автономным учреждениям, осуществляющим управление ими.

В действующей редакции Закона отсутствуют положения о том, что земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Крым, в границах ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства предоставляются государственным учреждениям, осуществляющим управление ими, в постоянное (бессрочное) пользование. Также в Законе отсутствуют общие положения о функциональном зонировании, об изменении функционального зонирования. Эта ситуация приводит к тому, что существующие землепользователи бесконтрольно застраивают эти категории ООПТ регионального значения рекреационными и другими объектами. При этом принципы и ограничения осуществления рекреационной деятельности в границах ООПТ в настоящее время не установлены федеральным законодательством (законопроект в связи с поручением Президента находится на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации). Законопроектом предлагается до принятия федерального закона и вступления его в силу установить ограничения осуществления рекреационной деятельности в границах ООПТ. Законопроектом предлагается усилить режим особой охраны этих категорий ООПТ, а именно:

1) установить запрет изменения целевого назначения земельных участков, находящихся в границах ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

2) установить запрет уменьшения площади заповедных и природоохранных зон, запрет увеличения площади административно-хозяйственных и рекреационных зон при изменении функционального зонирования ландшафтно-рекреационных парков, учитывая наличие зон стационарной рекреации в ландшафтно-рекреационных парках. Законопроектом предлагается установить в перечне полномочий Совета Министров Республики Крым утверждение порядка функционального

зонирования, с установлением разрешённых видов использования земельных участков в различных функциональных зонах.

В настоящее время в Республике Крым продолжается процесс выявления объектов культурного наследия. В украинский период парки-памятники садово-паркового искусства имели статус объектов ПЗФ (природно-заповедного фонда), в то же время в границах этих парков оказались земельные участки различных собственников и землепользователей. Существующие виды разрешённого использования этих земельных участков при отсутствии в Законе Республики Крым № 5-ЗРК/2014 положений, регулирующих функциональное зонирование и утверждённого порядка функционального зонирования, не позволяют сохранить эти парки как имеющие особо ценную культурную и историческую ценность, как образцы паркового строительства, как объекты общенационального достояния, как целостные уникальные ансамбли садово-паркового искусства. Продолжается бесконтрольная застройка этих парков объектами капитального строительства и вырубка уникальных зелёных насаждений. Законопроектом предлагается усилить режим особой охраны этих парков и установить возможность передачи их под управление органов исполнительной власти в области охраны культурного наследия в соответствии с законодательством об охране культурного наследия., в случае выявления их как объектов культурного наследия.

Проектируемыми нормами законопроекта предусматривается возможность изменения категорий ООПТ: заповедные урочища, ландшафтно-рекреационные парки и парки-памятники-садово-паркового искусства соответственно на категории памятники природы регионального значения, природные парки и ботанические сады.

### 3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит устранить существующие пробелы в правовом регулировании отношений, возникающих при создании, охране и использовании особо охраняемых природных территорий Республики Крым, усилить режимы особой охраны при использовании ландшафтно-рекреационных парков и парков памятников садово-паркового искусства, установить законодательные ограничения на застройку парков-памятников садово-паркового искусства и ландшафтно-рекреационных парков, привести задачи использования ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства в соответствие с установленными федеральными нормами.

### 4. Прогноз последствий принятия законопроекта.

Принятие законопроекта позволит обеспечить соответствие положений законодательства Республики Крым в сфере особо охраняемых природных территорий Федеральному закону от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо

охраняемых природных территориях", Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральному закону от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", иным федеральным законам.

Реализация данного законопроекта не потребует дополнительного выделения средств из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

Депутат Государственного Совета  
Республики Крым

В. ДЕМЧЕНКО

Депутат Государственного Совета  
Республики Крым

С. БОГАТЫРЕНКО

Депутат Государственного Совета  
Республики Крым

И. ДОНЧЕНКО

Депутат Государственного Совета  
Республики Крым

О. ДРЯГИН