

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 15 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 1022658-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается признать утратившим силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 267-ФЗ).

В пояснительной записке к проекту федерального закона в качестве основания для признания утратившим силу Закона № 267-ФЗ указывается на наличие в нем норм, предусматривающих:

возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд;

голосование избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);

голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

По мнению авторов законопроекта, применение указанных процедур существенно снижает уровень открытости избирательного процесса.

При этом следует заметить, что положения относительно возможности проведения голосования с использованием вышеуказанных процедур были внесены Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Также следует отметить, что Закон № 267-ФЗ помимо норм, устанавливающих возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд, содержит положения, закрепляющие право политической партии, по предложению которой назначен член избирательной комиссии, вносить мотивированное представление о досрочном прекращении его полномочий, а также и иные изменения.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 1022662-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", которыми предлагается предусмотреть, что членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть педагогические работники и лица, занимающие должности руководителей в общеобразовательных организациях, а также установить, что для голосования не может быть предоставлено помещение общеобразовательной организации.

Необходимо отметить, что одной из форм реализации гражданами Российской Федерации права на участие в управлении делами государства является участие в деятельности коллегиальных органов, организующих и обеспечивающих подготовку и проведение выборов и референдумов, которыми являются избирательные комиссии и комиссии референдума.

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2010 года № 14-П, определяя способы и условия реализации гражданами Российской Федерации гарантированного им частью 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации права на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, федеральный законодатель не вправе допускать искажения конституционных принципов и норм, устанавливающих основы правового положения граждан, равно как отмены или умаления самого данного права, с тем чтобы оно не утратило своего реального содержания.

Предлагаемое законопроектом изменение чрезмерно ограничивает конституционные права педагогических работников.

Кроме того законопроектом предусматривается введение запрета на предоставление помещений для голосования в общеобразовательных организациях.

Данное ограничение может вызвать затруднения в организации проведения выборов в части предоставления иных помещений для размещения участковых избирательных комиссий, отвечающих установленным требованиям, а также повлечь за собой необходимость выделения дополнительных средств для обустройства данных помещений.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1120889-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статьи 11 и 18 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий

потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), которыми предлагается:

к числу мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, отнести предотвращение незаконного производства табачной продукции;

установить обязательную регистрацию основного технологического оборудования для производства табачной продукции и (или) табачных изделий в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

дополнить понятиями "табачная продукция и (или) табачные изделия, находящиеся в незаконном обороте" и "основное технологическое оборудование для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, находящееся в незаконном обороте";

установить, что предотвращение незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями включает в себя, в том числе изъятие по решению уполномоченных органов и должностных лиц, а также уничтожение по решению суда находящихся в незаконном обороте табачной продукции и (или) табачных изделий, сырья, полуфабрикатов, тары, этикеток, основного технологического оборудования для производства табачной продукции и (или) табачных изделий.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ предотвращение незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями уже включает в себя отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции.

Предлагая установить обязательную регистрацию основного технологического оборудования для производства табачной продукции и (или) табачных изделий в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, авторами проекта федерального закона не учтено, что вопросы создания и эксплуатации государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – информационная система мониторинга) урегулированы Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Согласно статье 20.1. Федерального закона № 381-ФЗ информационная система мониторинга – это государственная информационная система, создаваемая в целях автоматизации процессов сбора и обработки

информации об обороте товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения, повышения эффективности обмена информацией об обороте таких товаров и обеспечения их прослеживаемости, а также в иных целях, предусмотренных данным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Таким образом, информационная система мониторинга предусматривает наличие информации об обороте товаров, а не об обороте оборудования, с использованием которого такие товары производятся.

Предложение установить в информационной системе мониторинга обязательную регистрацию технологического оборудования для производства табачной продукции и (или) табачных изделий потребует одновременного внесения изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ, включая цели и сферу применения данного Федерального закона, однако таких изменений в Федеральный закон № 381-ФЗ проектом федерального закона не предусмотрено.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1126378-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается дополнить статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) положениями о минимальных размерах нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований, об их корректировке, а также о минимальном размере стипендии, выплачиваемой слушателям подготовительных отделений государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом образовательные организации имеют право самостоятельно определять размер стипендии в пределах имеющегося стипендиального фонда.

Объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета определяются при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования, на основании нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и Правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1390 "О формировании стипендиального фонда".

При этом стипендиальный фонд ежегодно индексируется (с 1 сентября) на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен).

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию принятие закона приведет к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выплаты стипендий. При этом источники финансового обеспечения расходных обязательств в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не указаны.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 1127996-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается установить специальное регулирование оплаты труда медицинских и фармацевтических работников. Предусмотренные законопроектом изменения в части оплаты труда медицинских и фармацевтических работников, их материального стимулирования и установления им дополнительных выплат при увольнении не соответствуют Трудовому кодексу Российской Федерации и могут повлечь уменьшение размера заработной платы указанных категорий работников, поскольку ее размер может быть выше средней заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Проектируемые нормы, касающиеся периодичности прохождения медицинскими и фармацевтическими работниками профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, являются избыточными, поскольку решение данного вопроса уже отнесено к компетенции Минздрава России. Кроме того, предусмотренное законопроектом ограничение на установление мер социальной поддержки отдельных категорий работников федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации лишит Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возможности устанавливать указанные меры. Наличие данной возможности позволило, в частности, Правительству Российской Федерации установить для соответствующих работников ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, специальные социальные выплаты за работу с пациентами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация закона потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 112810-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается установить для медицинских работников организаций здравоохранения, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа, сокращенную продолжительность рабочего времени, одновременно исключив положение о возможности ее увеличения по решению

Правительства Российской Федерации для указанных работников при работе по совместительству, а также ввести дополнительный оплачиваемый отпуск медицинским работникам сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной медицинской деятельности.

Поскольку в настоящее время сокращенная продолжительность рабочего времени установлена для всех медицинских работников независимо от места расположения медицинской организации, в которой они работают, указание на отдельные категории работников не требуется. Исключение специального правила в отношении работы по совместительству медицинских работников, которые проживают и работают в сельской местности и в поселках городского типа и у которых продолжительность работы по совместительству может увеличиваться по сравнению с общеустановленной по решению Правительства Российской Федерации, повлечет невозможность оказания медицинской помощи гражданам в связи с отсутствием основного работника.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация закона потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

2.7. Концепция проекта федерального закона № 1129333-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) изменения, предусматривающие предоставление права организациям перехода на патентную систему налогообложения (далее – ПСН), предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по установлению пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих ПСН, увеличение пороговых значений предельного размера доходов и средней численности работников для применения ПСН и пороговых значений предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств налогоплательщика для применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН). Распространение ПСН на организации приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вместе с тем в материалах к законопроекту информация об объемах указанных выпадающих доходов и предложениях об источниках их компенсации отсутствует. Кроме того, федеральным законодательством уже предоставлено право снижения налоговой ставки для плательщиков ПСН, установлены пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства, расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, а также увеличены предельные показатели для применения УСН.

2.8. Концепция проекта федерального закона № 1129745-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в соответствии с которыми предлагается установить, что официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, либо первое размещение его полного текста на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ, частью 2 статьи 47 которого установлено, что муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. В определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 10 марта 2005 года № 71-О и от 18 июля 2006 года № 357-О Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что названные конституционные предписания являются одной из гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, носят императивный характер и в равной мере распространяются на все законы и другие нормативные акты. При этом согласно неоднократно выраженной Конституционным Судом Российской Федерации правовой позиции порядок опубликования таких актов должен реально обеспечивать получение гражданами информации об их содержании (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 12 июля 2005 года № 333-О, от 3 апреля 2007 года № 171-О-П).

Также отмечаем, что согласно части 3 статьи 9.1 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" муниципальные правовые акты могут быть также размещены (опубликованы) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Кроме того, полагаем, что размещение текста муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, только на официальном сайте муниципального образования

в информационно-телекоммуникационной сети Интернет без публикации его полного текста в периодическом печатном издании может ограничить доступ к указанным актам отдельных категорий граждан, которые в силу возраста не пользуются интернетом.

2.9. Концепция проекта федерального закона № 1134523-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 261-ФЗ), которыми установить, что возложение на товарищество собственников жилья, жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, управляющую организацию, осуществляющих управление многоквартирным домом, обязанности граждан – собственников помещений в многоквартирных домах по оплате расходов ресурсоснабжающих организаций на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов не допускается, за исключением случая, когда собственниками помещений в многоквартирном доме принято решение о компенсации указанных расходов в адрес ресурсоснабжающей организации, со стороны товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, управляющей организации и включении указанных расходов в плату за содержание жилого помещения. При этом лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, обязаны предоставить указанной организации, сведения о собственниках помещений в многоквартирных домах в течение 15 дней с момента поступления соответствующего запроса. При этом согласие собственников помещений в многоквартирном доме на передачу персональных данных не требуется.

В соответствии со статьей 3 Закона № 261-ФЗ законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В пояснительной записке указывается на то, что управляющие организации на значительный период времени теряют оборотные средства по причине образования разрыва между датой оплаты стоимости установленных приборов в адрес сетевой организации и датой получения денежных средств (с рассрочкой в 5 лет) от граждан.

Однако согласно судебной практике, на которую ссылаются авторы законопроекта, взыскание с управляющей организации единовременно всей суммы расходов за установку общедомовых приборов учета до окончания рассрочки в 5 лет является неправомерным.

Также согласно пункту 28 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, собственники помещений обязаны нести бремя расходов на содержание общего имущества соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме – в случае управления многоквартирным домом управляющей организацией или непосредственно собственниками помещений.

При этом содержание общего имущества включает в себя помимо прочего обеспечение установки и ввода в эксплуатацию общедомовых приборов учета. Собственники несут бремя расходов на содержание общего имущества путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество.

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается, что лица, осуществляющие управление многоквартирным домом, обязаны, без согласия собственников помещений в многоквартирном доме, предоставить ресурсоснабжающей организации сведения о собственниках помещений в многоквартирных домах, что, полагаем, не согласуется с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных", согласно которым именно субъект персональных данных (в данном случае – собственник помещений в многоквартирном доме) принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе.

2.10. Концепция проекта федерального закона № 1135113-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается отнести к расходным обязательствам Российской Федерации меры социальной поддержки лиц, имеющих звание "Ветеран труда", после установления (назначения) им пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от прекращения ими трудовой деятельности, а также распространить меры социальной поддержки ветеранов труда на всех граждан, имеющих длительный трудовой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин. Предлагаемое законопроектом решение не соответствует конституционному принципу разделения полномочий между публичноправовыми образованиями в части формирования и функционирования 2 системы социальной защиты лиц, которые пользуются льготами и социальными гарантиями, в рамках которой субъекты Российской Федерации обязаны установить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие не только сохранение, но и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты соответствующих категорий граждан. Следует также отметить, что изменения, требующие централизации доходов субъектов Российской Федерации в целях оказания мер социальной поддержки ветеранам труда, не соответствуют положениям бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации. Кроме

того, в пояснительной записке к законопроекту отсутствует аргументация необходимости дополнения статьи 22 Федерального закона "О ветеранах" новым пунктом 2, распространяющим меры социальной поддержки ветеранов труда на фактически неограниченный круг лиц.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию закона потребуются дополнительные расходы средств федерального бюджета в объеме 292 млрд рублей ежегодно. При этом расчеты указанных расходов отсутствуют, в связи с чем не представляется возможным оценить реальные объемы финансовых средств, необходимых для реализации закона. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

2.11. Концепция проекта федерального закона № 1135721-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается установить право выкупа жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, занимаемых гражданами по договору социального найма и состоящими (состоявшими) на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также гражданами, имеющими право постановки, но не состоящими на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. При этом к рыночной стоимости выкупаемых жилых помещений предлагается применять понижающие коэффициенты.

Реализация проектируемых изменений приведет к уменьшению количества жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, относящихся к жилищному фонду социального использования, что в свою очередь повлечет снижение возможностей органов публичной власти по обеспечению жильем малоимущих и иных нуждающихся в жилых помещениях граждан. Кроме того, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета, региональных и местных бюджетов. Вместе с тем расширение круга лиц, наделяемых правом выкупа жилых помещений, в том числе имеющими право постановки, но не состоящими на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и предлагаемый механизм реализации данного права повлекут расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушении положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источник и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

2.12. Концепция проекта федерального закона № 1140665-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) положениями о том, что в случае, если на платной парковке общего пользования все вышеуказанные места, предназначенные для

бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II группы, а также инвалидами III группы с ограничениями способности к самостоятельному передвижению, или транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, заняты, то указанные транспортные средства с опознавательным знаком "Инвалид", включенные в федеральный реестр инвалидов, размещаются на имеющихся свободных местах данной парковки бесплатно.

Проектируемые нормы могут повлечь нарушение прав владельцев платных парковок.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены иные правовые механизмы, позволяющие достичь целей данной законодательной инициативы.

Так, согласно частям 2, 4 и 9 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно.

Владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

Таким образом для случаев, когда возле объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, количество мест бесплатной парковки, установленное в части 9 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ, является недостаточным для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к данным объектам, законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки возле данных объектов инфраструктур, установлены периоды времени суток и дни, когда платные парковки используются бесплатно, а также владелец парковки может устанавливать дополнительные бесплатные места для инвалидов на платной парковке.

2.13. Концепция проекта федерального закона № 1144606-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 54 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ), которым вводится ведение реестра организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации больных наркоманией, и предусматривается определение порядка его ведения Правительством Российской Федерации.

Ведение реестра предлагается возложить на уполномоченный Правительством Российской Федерации орган исполнительной власти и запретить оказание услуг по социальной реабилитации больных наркоманией организациями, не включенными в указанный реестр.

Из пояснительной записки к проекту федерального закона следует, что ведение реестра организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации больных наркоманией, предусматривается в целях осуществления контроля.

Согласно части 1 статьи 54 Федерального закона № 3-ФЗ государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи и социальную реабилитацию.

Наркологическая помощь, которая включает профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию, оказывается только в медицинских организациях (статья 55 Федерального закона № 3-ФЗ).

Относительно же оказания социальной реабилитации больным наркоманией таких требований в Федеральном законе № 3-ФЗ не содержится и услуги социальной реабилитации могут предоставляться поставщиками социальных услуг.

Вопросы предоставления социальных услуг регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), который предусматривает ведение реестра поставщиков социальных услуг. При этом включение в данный реестр организаций социального обслуживания осуществляется на добровольной основе.

В связи с этим полагаем, что положения проекта федерального закона не согласуются с нормами Федерального закона № 442-ФЗ, в который внесение корреспондирующих изменений проектом федерального закона не предусмотрено.

Кроме того, полагаем, что ведение реестра организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации больных наркоманией, только с целью осуществления контроля контролирующими органами, является неоправданным.

Для целей же предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности, законодательством

Российской Федерации предусмотрены иные правовые механизмы, в том числе лицензирование отдельных видов деятельности (статья 2 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

2.14. Концепция проекта федерального закона № 1145526-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается признать утратившим силу Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

Кроме того, законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 8 Федерального закона "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие установление на период до 1 января 2035 года моратория на повышение возраста, при достижении которого граждане из числа застрахованных лиц имеют право на страховую пенсию по старости, и сохранение права на назначение страховой пенсии по старости мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста 55 лет. Федеральным законом № 350-ФЗ предусмотрено поэтапное расширение границ пенсионного возраста, что в долгосрочной перспективе позволит создать устойчивую финансовую основу для систематической индексации пенсий темпами, опережающими инфляцию, и обеспечить повышение уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к складывающимся демографическим условиям.

Необходимость внесения в пенсионное законодательство предлагаемых изменений не подтверждается статистическими данными, полученными в ходе правоприменения, и анализом действующих правовых норм, обосновывающим их неэффективность. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, однако законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.15. Концепция проекта федерального закона № 1145542-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается предоставить право установления региональной социальной доплаты к пенсии территориальным органам Пенсионного фонда Российской Федерации, а финансовое обеспечение организации доставки данной доплаты осуществлять за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом "О государственной социальной помощи" установление региональной социальной доплаты к пенсии относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ее выплата осуществляется за счет средств бюджета субъекта

Российской Федерации и субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Установление региональной социальной доплаты к пенсии производится в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера превышает прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации и осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации. Таким образом, определение формы выплаты (федеральная или региональная) социальной доплаты к пенсии зависит исключительно от величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в конкретном субъекте Российской Федерации. Кроме того, отсутствуют основания для финансового обеспечения организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии за счет передаваемых из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетных трансфертов. В пояснительной записке к законопроекту не содержится достаточных обоснований предлагаемых законопроектом изменений и соответствующих расчетов. В случае реализации закона потребуются дополнительные расходы из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ