

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 5 части первой Налогового кодекса
Российской Федерации"

Президент Российской Федерации Путин В. В. в послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года призвал запустить новый инвестиционный цикл, серьезно нарастить вложения в создание и обновления рабочих мест, инфраструктуру, в развитие промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг. Для стимулирования инвестиций Президент рекомендовал не менять налоговые условия для бизнеса, обеспечить более широкий горизонт для планирования инвестиций.

В целях реализации привлечения долгосрочных частных инвестиций в экономику Российской Федерации путем создания для инвесторов дополнительных правовых гарантий, прогнозируемости условий ведения производственной и иной хозяйственной деятельности при реализации инвестиционных проектов и правовой защиты капиталовложений принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

С целью реализации положений Федерального закона № 69-ФЗ принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 70-ФЗ "О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 70-ФЗ) в части гарантий стабильности условий налогообложения в период реализации инвестиционного проекта на основе соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Федеральным законом № 70-ФЗ устанавливается, что положения актов законодательства о налогах и сборах, в том числе в части введения новых налогов или сборов, вступившие в силу после заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений, не применяются в отношении налогоплательщиков, являющихся его стороной. При этом соглашение считается заключенным с даты включения в реестр, предусмотренный Федеральным законом № 69-ФЗ, соответствующих сведений.

Федеральный закон № 70-ФЗ определяет, что в зависимости от того, с кем заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений (Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием), положения актов законодательства о налогах и сборах могут не применяться в части изменения разных налогов. Также указывается, что положения нового пункта 4.3 Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на введение новых льгот по налогу на имущество организаций, транспортному и земельному налогам.

Таким образом, Федеральный закон создает правовую основу обеспечения стабильности законодательства о налогах и сборах в части

отношений, возникающих в связи с осуществлением инвестиций на основе заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Однако, в том случае, если участником свободной экономической зоны не заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, то "стабилизационная оговорка" не может быть применена к его деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне, поскольку Федеральный закон № 69-ФЗ и Федеральный закон № 70-ФЗ создают самостоятельный механизм повышения привлекательности инвестиционной деятельности.

В настоящее время свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя является одним из значимых инструментов стимулирования предпринимательской активности, который позволяет привлекать инвестиции в условиях действующих международных санкций и оказывает существенное влияние на микроэкономическую стабильность в регионе.

За счет особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне в экономику Республики Крым и города федерального значения Севастополя за пять лет удалось привлечь порядка 157 млрд рублей инвестиций, из них объем капитальных вложений превысил 104 млрд рублей. В рамках реализации инвестиционных проектов построено и введено в эксплуатацию более 4100 различных объектов инфраструктуры. Создано более 66 тысяч новых рабочих мест.

Консолидированный объем налогов и таможенных платежей, уплаченных участниками свободной экономической зоны в рамках заключенных договоров в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также страховых взносов, уплаченных в государственные внебюджетные фонды, составил более 88 млрд рублей.

По итогам 5 лет функционирования свободной экономической зоны на 1 рубль льгот приходится 3,94 рубля инвестиций, осуществленных участниками свободной экономической зоны, что позволяет сделать вывод об эффективности ее функционирования.

Статьей 16 Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" установлены гарантии участнику свободной экономической зоны, в том числе от неблагоприятных для него изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем корреспондирующие нормы в Налоговом кодексе Российской Федерации не предусмотрены, что не в полной мере согласуется со статьей 1 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах.

На основании вышеизложенного, с целью устранения правовой неопределенности между положениями статьи 16 "Гарантии участнику свободной экономической зоны" Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и механизмом повышения привлекательности инвестиционной деятельности, созданного Федеральным законом № 69-ФЗ и Федеральным законом № 70-ФЗ, проектом федерального закона предлагается статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации дополнить пунктом 4.4, предусматривающим неприменение к участникам свободной экономической зоны на протяжении периода действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне при условии выполнения участником свободной экономической зоны требований Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" актов законодательства о налогах и сборах, влекущих ухудшение их положения как налогоплательщиков, плательщиков страховых взносов, в том числе в результате введения новых обязательных платежей, увеличения налоговых ставок, тарифов страховых взносов, отмены налоговых льгот, изменения порядка исчисления налогов и страховых взносов.

Принятие предлагаемых изменений в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации будет способствовать созданию стабильных условий для осуществления инвестиционной деятельности участниками свободной экономической зоны, стимулированию предпринимательской активности на территориях Республики Крым и г. Севастополя, а также устранению конкуренции между различными механизмами государственной поддержки.

Предлагаемые изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации были рассмотрены 16 октября 2020 года на XXXIII заседании Южно-Российской Парламентской Ассоциации, по результатам которой было принято обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М. В. по вопросу совершенствования системы гарантий участникам свободной экономической зоны. Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 9 декабря 2020 года № 4157-СН/Д08и) выразило готовность поддержать соответствующую законодательную инициативу.