

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
о внесении изменений в Закон Республики Крым
"Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта.

Представленный проект закона Республики Крым подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 75, частью 4 статьи 78 Конституции Республики Крым, частью 3 статьи 94 Регламента Государственного Совета Республики Крым.

Законопроект направлен на устранение существующих пробелов правового регулирования отношений, возникающих при функционировании и использовании ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства как категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Крым.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым от 10 ноября 2014 года № 5-ЗРК/2014 "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым" (далее – Закон Республики Крым № 5-ЗРК/2014). Законом установлены категории особо охраняемых территорий регионального значения – ландшафтно-рекреационные парки и парки-памятники садово-паркового искусства.

Частью 2 статьи 13 Закона Республики Крым № 5-ЗРК/2014 установлено, что для управления ландшафтно-рекреационными парками и парками-памятниками садово-паркового искусства по инициативе исполнительных органов государственной власти Республики Крым, в ведении которых они находятся, по решению Совета министров Республики Крым могут создаваться государственные учреждения Республики Крым.

Вместе с тем в Законе отсутствуют положения о том, что земли Республики Крым в границах ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства предоставляются государственным учреждениям, осуществляющим управление ими, в постоянное (бессрочное) пользование, за исключением земельных участков зданий и сооружений санаториев, находящихся в границах парков-памятников садово-паркового искусства.

Также в Законе отсутствуют положения, запрещающие изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Также в Законе отсутствуют положения, направленные на запрет уменьшения площади и изменение границ заповедных зон и зон регулируемой рекреации. При функциональном зонировании ландшафтно-рекреационных парков. Отсутствие этого запрета может привести

к произвольным манипуляциям с функциональным зонированием ландшафтно-рекреационных парков и увеличению площади хозяйственных зон и зон стационарной рекреации. В Законе отсутствуют положения о функциональном зонировании парков-памятников садово-паркового искусства и запрете уменьшения площади заповедных зон в этих парках.

Законопроектом предлагается запретить спортивную охоту в ландшафтно-рекреационных парках.

Законопроектом предлагается урегулировать отношения в случае реконструкции парков-памятников садово-паркового искусства, установив положение о том, что при реконструкциях парков-памятников садово-паркового искусства запрещается увеличение площади застройки объектов капитального строительства и уменьшение площади озеленённой территории.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В статье 11 Закона Республики Крым 5-ЗРК/2014 установлены принципы организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Это :

1) приоритет общенациональных и региональных интересов при решении вопросов организации, охраны, государственного надзора и использования особо охраняемых природных территорий;

2) преобладание интересов сохранения особо охраняемых природных территорий над интересами их использования;

3) приоритет использования особо охраняемых природных территорий в научно-исследовательских, образовательных, культурно-познавательных и рекреационных целях (в случаях если они предусмотрены) над их использованием в других целях;

4) недопустимость хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях, способной причинить вред охраняемым объектам и несовместимой с режимом особо охраняемых природных территорий (кроме деятельности, обеспечивающей сохранение биологического разнообразия и экологического равновесия);

Таким образом, принятие законопроекта позволит привести задачи использования ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства в соответствии с установленными принципами.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта.

Принятие законопроекта позволит устранить существующие пробелы в Законе Республики Крым 5-ЗРК/2014 в вопросах регулирования отношений, возникающих при использовании ландшафтно-рекреационных парков и парков-памятников садово-паркового искусства в целях установления необходимого баланса между природоохранной и рекреационной составляющей функционирования этих категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Крым. А также установить законодательные ограничения на застройку парков-памятников садово-паркового искусства и ландшафтно-

рекреационных парков, вырубку уникальных зелёных насаждений в парках-памятниках садово-паркового искусства.

Реализация данного проекта закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым, а также позволит устранить существующие противоречия с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и Законом Республики Крым 5-ЗРК/2014.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

В. ДЕМЧЕНКО

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. БОГАТЫРЕНКО

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

И. ДОНЧЕНКО

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

О. ДРЯГИН