

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в главу 26 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» разработан в целях обеспечения экономической целесообразности дальнейшей эксплуатации крымских нефтяных месторождений, имеющих небольшие запасы и находящихся на завершающем этапе эксплуатации.

Проектом федерального закона предлагается при определении налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых принять значение коэффициента, характеризующего регион добычи и свойства нефти, равным 0 в отношении нефти на участках недр, расположенных полностью или частично на Крымском полуострове, при налогообложении добычи нефти.

На территории Республики Крым разведано 12 нефтяных месторождений (все относятся к малым месторождениям). В настоящее время разрабатывается 4 месторождения, годовой объем добычи нефти по которым за 2018 год составил 9,2 тыс.т.

В процессе разработки указанных месторождений создано около 300 рабочих мест. При этом нефтедобывающие компании являются наиболее крупными работодателями в Ленинском районе Республики Крым.

Геологические условия нефтяных месторождений Крымского полуострова не позволяют применять расчетные коэффициенты, уменьшающие налоговую ставку налога на добычу полезных ископаемых.

Вместе с тем снижение рыночных цен на нефтяное сырьё наряду с действующим в настоящее время порядком расчета обязательств по налогу на добычу полезных ископаемых делает добычу нефти на территории Республики Крым нерентабельной.

Так, например по Семёновскому месторождению (75% от всей добычи нефти на территории Республики Крым) за 7 месяцев 2019 года производственная себестоимость добываемой нефти составила 26,5 тыс. руб. за тонну, из которых 13,4 тыс. руб. приходилось на налог на добычу полезных ископаемых, или 51%.

Сложившаяся на биржевых торгах цена реализации нефти за 7 месяцев 2019 года составила 21,1 тыс. руб. за 1 тонну (без налога на добавленную стоимость). Убыток от реализации каждой тонны нефти составляет около 5,4 тыс. руб. При этом обязательства по налогу на добычу полезных ископаемых составляют 64% от цены реализации нефти (13,4 тыс. руб. из 21,1 тыс. руб. за тонну).

Учитывая небольшие запасы крымских нефтяных месторождений, многие из которых находятся на завершающем этапе эксплуатации, существенных резервов для снижения производственных затрат при добыче нефти сегодня нет. Также реализация добываемой в Крыму нефти осложняется относительной транспортной изолированностью полуострова.

Таким образом, для обеспечения экономической целесообразности дальнейшей эксплуатации таких месторождений, недопущения нарастания социальной напряженности из-за приостановки добычи по экономическим причинам предлагаем внести изменения, которые позволят снизить налоговую нагрузку при добыче нефти в Крыму.

Предлагаемые изменения позволят также вовлечь в разработку ныне не эксплуатируемые мелкие нефтяные месторождения Крыма.