

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым" (далее – законопроект) подготовлен с целью перераспределения полномочий между органами местного самоуправления Республики Крым и Советом министров Республики Крым.

Задачами данного законопроекта являются выработка единой политики и централизованный подход при выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, и упрощения процедуры направления уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома и уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

В соответствии с частью 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее Федеральный закон № 184-ФЗ), частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях законодательного регулирования перераспределения полномочий между органами местного самоуправления Республики Крым и органами государственной власти Республики Крым разработан проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных

образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым".

Указанным проектом закона к полномочиям органов местного самоуправления предполагается отнести полномочия в области градостроительной деятельности установленные статьей 51.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, частями 17, 19, 20, 21 статьи 55 Градостроительного Кодекса РФ.

Также законопроектом предлагается исключить часть 2 статьи 2 Закон Республики Крым от 26 декабря 2018 года № 557-ЗРК/2018 "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым".

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 3.08.2018 № 340-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" введен уведомительный характер для получения разрешительного документа на строительство индивидуальных жилых домов и садовых домов, при этом отменена необходимость получения разрешения на строительство.

Для рассмотрения уведомления о планируемом строительстве (реконструкции) застройщик согласно части 7 статьи 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган в течение семи рабочих дней со дня поступления уведомления о планируемом строительстве, за исключением случая, предусмотренного частью 8 настоящей статьи проводит проверку соответствия указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами и действующим на дату поступления уведомления о планируемом строительстве, а также допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Аналогичные нормы содержит часть 19 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган в течение семи рабочих дней со дня поступления уведомления об окончании строительства:

1) проводит проверку соответствия указанных в уведомлении об окончании строительства параметров построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома действующим на дату поступления уведомления о планируемом строительстве предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами (в том числе в случае, если указанные предельные параметры или обязательные требования к параметрам объектов капитального строительства изменены после дня поступления в соответствующий орган уведомления о планируемом строительстве и уведомление об окончании строительства подтверждает соответствие параметров построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предельным параметрам и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, действующим на дату поступления уведомления о планируемом строительстве). В случае, если уведомление об окончании строительства подтверждает соответствие параметров построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предельным параметрам и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, действующим на дату поступления уведомления об окончании строительства, осуществляется проверка соответствия параметров построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома указанным предельным параметрам и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, действующим на дату поступления уведомления об окончании строительства;

2) проверяет соответствие вида разрешенного использования объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома виду разрешенного использования, указанному в уведомлении о планируемом строительстве;

3) проверяет допустимость размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома в соответствии с ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации на дату поступления уведомления об окончании строительства, за исключением случаев, если указанные ограничения предусмотрены решением об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории, принятым в отношении планируемого к строительству, реконструкции объекта капитального

строительства и такой объект капитального строительства не введен в эксплуатацию.

Вопросы территориального планирования и градостроительного зонирования, подготовки документации по планировке территорий и местных нормативов градостроительного проектирования, ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Более того, для направления уведомлений о планируемом строительстве (реконструкции) и об окончании строительства (реконструкции), а также для консультаций по данному вопросу, доступнее для населения обратиться в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, особенно для отдаленных регионов Крыма.

Учитывая изложенное, для упрощения получения государственных услуг по направлению уведомлений о планируемом строительстве (реконструкции) и об окончании строительства (реконструкции) индивидуальных жилых домов и садовых домов целесообразно указанные полномочия передать в органы местного самоуправления.

В Службе государственного строительного надзора Республики Крым рассмотрением уведомлений фактически занималось 2 человека на всю территорию Республики Крым. При этом в различных регионах количество направленных уведомлений значительно разнится.

К примеру, общее число зарегистрированных уведомлений по регионам с мая 2019 года составило Алушта – 127, Белогорский район – 52, Джанкойский Район – 26, Керчь – 35, Кировский район – 54, Красногвардейский район – 34, Сакский район – 137, Симферополь – 223, Симферопольский район – 616, Судак – 68, Ленинский район – 49, Феодосия – 105, Ялта – 280.

Учитывая изложенное, создание отдельного штата сотрудников для реализации указанных полномочий по муниципалитетам не целесообразно. Следует предусмотреть данные полномочия в существующих структурных подразделениях.

Законопроектом не предлагается передача в органы местного самоуправления осуществление полномочий по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, когда выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления.

Так, как данное перераспределение соответствующих полномочий органу, осуществляющему государственный строительный надзор, позволяет более эффективно осуществлять контроль в сфере долевого строительства, обеспечит скорейший переход на оказание услуг в сфере градостроительства в электронном виде.

Проект закона разработан в строгом соблюдении нормы статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ, согласно которой осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что законы субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий вступают в силу с начала очередного финансового года.

В этой связи Законопроект предполагает перераспределение полномочий по рассмотрению уведомлений на объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома сроком до 1 января 2021 года.

Также законопроектом предлагается исключить часть 2 статьи 2 Закон Республики Крым от 26 декабря 2018 года № 557-ЗРК/2018 "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым" в связи с отсутствием необходимости.

Разработка дополнительных порядков для выдачи разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию и рассмотрения уведомлений, предусмотренных статьями 51.1 и частями 16-21 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуется. Достаточно утвердить административные регламенты осуществления соответствующей государственной услуги.

Позиция, изложенная в законопроекте по перераспределению полномочий по рассмотрению уведомлений на объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома сроком до 1 января 2021 года согласована Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации №1/01-41/4657 от 17.08.2020.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Перераспределение предусмотренных проектом закона полномочий позволит реализовывать единую политику по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию на территории Республики Крым.

Позволит процедуру направления уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного

строительства или садового дома и уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома сделать более доступной.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

Л. БАБАШОВ