

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту постановления Государственного Совета  
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 990051-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается дополнить статью 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (далее – Закон № 4468-I) частью четвертой, согласно которой часть вторая данной статьи Закона № 4468-I с 1 января 2020 года не применяется при исчислении пенсий, назначаемых лицам, являющимся ветеранами боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

Таким образом, законопроектом предлагается пенсии ветеранам боевых действий из числа лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, с 1 января 2020 года исчислять исходя из 100 процентов размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии.

Законопроект ставит отдельные категории ветеранов боевых действий в особое положение по отношению к другим категориям ветеранов, в том числе к участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте "з" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах", и ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 2–4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах", также имеющим соответствующие заслуги по защите

Отечества, однако в силу своего возраста нуждающихся в дополнительных мерах социальной поддержки.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем реализация предлагаемого законопроектом изменения в статью 43 Закона № 4468-I приведет к увеличению размеров пенсий, выплачиваемых отдельным категориям ветеранов боевых действий, и, соответственно, к увеличению расходов федерального бюджета на указанные цели, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 996073-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), уточняющее понятие "технологическая инфраструктура", дополнив его словами "а также оборудования, используемого для производства промышленной продукции".

При этом в соответствии с Федеральным законом резидент промышленного парка заключает с управляющей компанией договор о ведении своей деятельности на территории промышленного парка, предусматривающий в том числе обязательства организовать производственный процесс выпуска готовых изделий, закупив необходимые основные фонды, включая оборудование, используемое для производства промышленной продукции.

Наряду с этим в рамках оказываемой финансовой поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 года № 831 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям – управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2013–2016 годах на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков" управляющие компании промышленных парков вправе получить субсидию за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на создание в том числе технологической инфраструктуры. Исходя из этого, при расширении понятия "технологическая инфраструктура" может увеличиться размер субсидии, запрашиваемой управляющей компанией, или число получателей субсидии, что приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, по которым не определен источник.

Таким образом, расширение понятия "технологическая инфраструктура" за счет включения в него оборудования, используемого для производства промышленной продукции и приобретаемого резидентами промышленного парка, представляется нецелесообразным.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 1016992-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) в части исключения из состава налоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, транспортного налога, а также в статью 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса в части исключения транспортного налога из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке законопроект подготовлен в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу статьи 346<sup>35</sup> и главы 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающим исключение из числа региональных налогов транспортного налога и признание утратившей силу главу 28 "Транспортный налог" Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс).

В соответствии со статьями 14 и 356 Налогового кодекса транспортный налог относится к региональным налогам, устанавливается в соответствии с Налоговым кодексом законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом транспортный налог наряду с акцизами на нефтепродукты является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (статья 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса).

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом, приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации – источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму не менее 160 млрд рублей в год, а их компенсация предлагается за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Статьей 83 Бюджетного кодекса установлено, что нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств или введение новых расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи

финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Источники финансирования расходов федерального бюджета на такие межбюджетные трансферты законопроектом не определены.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 1016994-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие отмену транспортного налога.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) поступления от транспортного налога подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

По оценкам авторов законопроекта, реализация законодательной инициативы приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов на сумму не менее 160 млрд рублей в год.

Предлагаемый авторами законопроекта способ компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от транспортного налога за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета не соответствует ряду принципов бюджетной системы Российской Федерации, закрепленных статьей 28 Бюджетного кодекса, в частности, принципам разграничения доходов и расходов, самостоятельности и сбалансированности бюджетов.

Кроме того, источники финансирования расходов федерального бюджета на такие межбюджетные трансферты, как это установлено статьей 83 Бюджетного кодекса, законопроектом не определены.

### 3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

### 4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

### 5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета  
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ