

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 944351-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 5 и часть 1 статьи 15 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов" (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), которыми предлагается включить в службу крови медицинские организации частной системы здравоохранения, имеющие лицензию на медицинскую деятельность в условиях круглосуточного стационара не менее чем по 5 профилям медицинской деятельности, и разрешить им заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона внесение указанных изменений облегчит медицинским организациям частной системы здравоохранения использование метода переливания донорской плазмы крови с антителами для лечения нового инфекционного заболевания COVID-19.

Частью 5 статьи 29 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) установлено, что частную систему здравоохранения составляют создаваемые юридическими и физическими лицами медицинские организации, фармацевтические организации и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

Согласно пункту 2 части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона № 125-ФЗ организации частной системы здравоохранения, участвующие в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам

Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, обеспечиваются донорской кровью и (или) ее компонентами для клинического использования при оказании медицинской помощи, а также в иных целях, кроме клинического использования.

Правила обеспечения медицинских, образовательных, научных и иных организаций донорской кровью и (или) ее компонентами в иных целях, кроме клинического использования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 331, предусматривают обеспечение организаций, в том числе частной системы здравоохранения, донорской кровью и (или) ее компонентами в научно-исследовательских и образовательных целях, а также для производства лекарственных средств и медицинских изделий.

Так, правовое регулирование вопросов заготовки и хранения донорской крови и (или) ее компонентов медицинскими организациями частной системы здравоохранения не может ограничиваться только внесением изменений в статьи 5 и 15 Федерального закона № 125-ФЗ.

Проектом федерального закона не определено каким образом и за счет каких средств будет осуществляться обеспечение указанных прав донора в случае заготовки и хранения донорской крови и (или) ее компонентов медицинскими организациями частной системы здравоохранения; необходимо ли в этом случае участие медицинских организаций частной системы здравоохранения в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Следует также отметить, что из проекта федерального закона и пояснительной записки к нему не ясно, предполагается ли заготовка и хранение донорской крови и (или) ее компонентов только для нужд медицинских организаций частной системы здравоохранения или также для нужд медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Если предполагается заготовка и хранение крови и (или) ее компонентов медицинской организацией частной системы здравоохранения только для собственных нужд, то полагаем необходимым это конкретизировать в проекте федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ субъекты обращения донорской крови и (или) ее компонентов, указанные в части 1 данной статьи, осуществляют заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов на основании лицензии на медицинскую деятельность с указанием заготовки и хранения донорской крови и (или) ее компонентов в качестве составляющих частей лицензируемого вида деятельности.

Вместе с тем в проекте федерального закона для медицинских организаций частной системы здравоохранения для осуществления заготовки и хранения донорской крови и (или) ее компонентов предусмотрено наличие лицензии на медицинскую деятельность без указания заготовки и хранения

донорской крови и (или) ее компонентов в качестве составляющих частей лицензируемого вида деятельности.

Также обращаем внимание, что проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ, предусматривающую заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов, однако не предусматривается внесение изменений в статью 16 данного Федерального закона, определяющую субъектов обращения донорской крови и (или) ее компонентов, осуществляющих клиническое использование донорской крови и (или) ее компонентов, и необходимость наличия лицензии на медицинскую деятельность с указанием трансфузиологии в качестве составляющей части лицензируемого вида деятельности.

Из пояснительной записки к проекту федерального закона также не усматривается, необходимо ли для проведения процедуры введения донорской плазмы с антителами включение медицинских организаций частной системы здравоохранения в число субъектов обращения донорской крови и (или) ее компонентов, указанных в части 1 статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ.

Кроме того, принимая во внимание положения части 1 статьи 8 Федерального закона № 125-ФЗ относительно государственной политики, направленной на обеспечение гарантий качества, безопасности и доступности донорской крови и ее компонентов для клинического использования по медицинским показаниям, полагаем, что следует предусмотреть дополнительные способы государственного регулирования отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов, обеспечивающие гарантии качества и безопасности крови и ее компонентов, заготавливаемых медицинскими организациями частной системы здравоохранения.

Также следует урегулировать вопросы координации деятельности медицинских организаций частной системы здравоохранения с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, субъектами государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе относительно ведения единой базы данных по осуществлению мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов (пункт 2 части 2 статьи 8, статья 21 Федерального закона № 125-ФЗ) путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 125-ФЗ и главу 3 Федерального закона № 323-ФЗ.

Следует обратить внимание, что согласно перечню актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, принятие проекта федерального закона не потребует

внесения изменений или принятия иных актов федерального законодательства.

Вместе с тем принятие проекта федерального закона может повлечь внесение изменений в ряд постановлений Правительства Российской Федерации и иные федеральные нормативные правовые акты, например в:

Правила заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов, утвержденные Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 125-ФЗ);

Порядок ведения базы данных донорства крови и ее компонентов, в том числе ведение регистра, сроки и форма представления информации в базу данных донорства крови и ее компонентов, а также порядок доступа к информации, содержащейся в ней, и ее использования, который устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 21 Федерального закона № 125-ФЗ);

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 сентября 2011 года № 1093н от 29 сентября 2011 года № 1093н "Об утверждении административного регламента Федерального медико-биологического агентства по исполнению государственной функции по контролю и надзору в сфере донорства крови и ее компонентов".

2.2. Концепция проекта федерального закона № 955885-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается дополнить статью 15 Федерального закона 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" положением, согласно которому на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий) и организации, независимо от их организационно-правовой формы, возлагается обязанность обеспечить для инвалидов беспрепятственное пользование информационными и телекоммуникационными ресурсами, используемыми для оказания услуг посредством информационно-коммуникационной сети.

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование, направленное на повышение уровня доступности для инвалидов информационных ресурсов в сети Интернет, является актуальным и заслуживает внимания. Вместе с тем предусматриваемые законопроектом изменения создают правовую неопределенность, поскольку статья 15 указанного Федерального закона регулирует вопросы обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а информационные ресурсы к таким объектам не относятся.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие закона не потребует дополнительных затрат бюджетов всех уровней, однако установление для государственных органов, органов местного самоуправления и организаций новых обязанностей повлечет

дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оценить объем которых не представляется возможным.

Кроме того, для достижения цели, заявленной автором законопроекта, необходимо комплексное решение вопросов, касающихся обеспечения доступности для инвалидов информационных и телекоммуникационных ресурсов. В связи с этим необходимы не только внесение изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", но и корректировка отдельных положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в частности Федерального закона 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

2.3. Концепция проекта федерального закона № 957032-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предусматривается внесение изменения в статью 16 Федерального закона 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" в части установления ветеранам боевых действий меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 50 процентов.

В то же время законопроект подготовлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией предлагаемых норм.

Следует также отметить, что законопроект аналогичного содержания ранее не был поддержан Правительством Российской Федерации (от 16 декабря 2019 года № 11594п-П12).

2.4. Концепция проекта федерального закона № 958804-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается включить плату за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме (далее – коммунальные ресурсы), в стоимость тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также исключить обязанность собственников помещений в многоквартирном доме по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов, в том числе при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Согласно части 91 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) плата за коммунальные ресурсы включается в состав платы за содержание жилого помещения.

В соответствии с частью 9 статьи 156 Кодекса размер расходов граждан и организаций на оплату коммунальных ресурсов по общему правилу определяется исходя из норматива потребления соответствующего вида коммунальных ресурсов с проведением исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также размер указанных расходов может определяться исходя из показаний автоматизированной информационно-измерительной системы учета потребления коммунальных ресурсов и коммунальных услуг в случае оснащения многоквартирного дома такой системой, а в случае принятия соответствующего решения на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме – исходя из среднемесячного объема потребления коммунальных ресурсов с проведением перерасчета размера таких расходов исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо исходя из объема потребления коммунальных ресурсов, определяемого по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета, по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Включение платы за коммунальные ресурсы в стоимость тарифов на жилищно-коммунальные услуги вне зависимости от фактического объема потребления указанных коммунальных ресурсов влечет риск роста размера платы за содержание жилого помещения и, следовательно, увеличения числа граждан, имеющих право на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 159 Кодекса. Вместе с тем источники финансирования таких дополнительных расходов, в том числе на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в законопроекте не определены.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ