

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 8 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 713149-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается предоставить пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и страховых пенсий по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, право на получение один раз в два года компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным.

Статьей 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-I "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" предусмотрено, что компенсация расходов на оплату стоимости проезда указанным пенсионерам осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. Законопроектом предлагается исключить положение о том, что размер данной компенсации определяется Правительством Российской Федерации, что представляется необоснованным.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией положений статьи 34 указанного Закона Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации. В соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию предлагаемое законопроектом изменение потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований (из расчета на 2018 год – 338,6 млн рублей). При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 847271-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается дополнить часть пятую статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации положением, согласно которому один из выходных дней соответствующего календарного года переносится нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации на 31 декабря, если этот день не является выходным.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемый перенос выходного дня на 31 декабря позволит работникам и работодателям более рационально использовать выходные и нерабочие праздничные дни, а также соблюсти баланс интересов между работниками, работодателями и профсоюзами.

Вместе с тем частью пятой статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Правительство Российской Федерации наделено правом осуществлять перенос одного из выходных дней на 31 декабря в рамках уже существующих полномочий, дополнительного регулирования для этого не требуется.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 897520-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 17 июня 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) изменения, предусматривающие предоставление семьям, имеющим трех и более детей, права на заключение социального контракта и получение социальных услуг независимо от величины их среднедушевого дохода.

Концепция проекта федерального закона противоречит целям Федерального закона № 178-ФЗ, согласно которым государственная социальная помощь оказывается в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации (статья 3).

Кроме того, согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 178-ФЗ получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие

семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 898265-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) изменение, устанавливающее право на дополнительные меры государственной поддержки женщинам, родившим (усыновившим) четвертого ребенка начиная с 1 января 2019 года.

Предлагаемое изменение не корреспондируется с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, согласно которому право на дополнительные меры государственной поддержки возникает в том числе у женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались указанным правом.

Также законопроект не предусматривает соответствующего права для мужчин, являющихся единственными усыновителями четвертого ребенка, что не соотносится с пунктом 3 части 1 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона.

Кроме того, реализация предлагаемых изменений поставит в неравные условия другие категории граждан, имеющих двух и более детей, однако не обладающих правом на повторное получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Законопроект подготовлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств, возникающих в связи с его реализацией.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 898575-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) новой статьей 350¹, устанавливающей, что размер заработной платы, выплачиваемой участковым и семейным врачам, врачам фельдшерско-акушерских пунктов, врачам скорой медицинской помощи по основной должности, без учета заработной платы по должности, занимаемой в порядке совместительства, не должен быть ниже размера средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, где трудоустроены данные медицинские работники. Одновременно с этим законопроектом предлагается установить, что средняя заработная плата работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое образование) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление

медицинских услуг), должна составлять не менее чем 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. Предусмотренный законопроектом подход об установлении минимальной заработной платы только для отдельных категорий врачей создаст неоправданную дифференциацию в оплате труда врачей, что противоречит статье 3 ТК РФ, устанавливающей запрет дискриминации в сфере труда. Указанные в законопроекте врачебные должности не соответствуют установленной номенклатуре должностей медицинских работников и фармацевтических работников. Законопроектом также предлагается внести изменение в статью 133¹ ТК РФ, предусмотрев возможность установления размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации, в том числе для работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, работающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Принятие указанного изменения повлечет нарушение принципа самостоятельности бюджетов, закрепленного в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и приведет к формированию расходных обязательств по оплате труда работников федеральных государственных учреждений на основе регионального соглашения о минимальной заработной плате. Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 899583-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие предоставление права на досрочное назначение страховой пенсии по старости одному из трудоспособных детей, в том числе пасынкам, падчерицам, осуществляющим постоянный уход за своими родителями, признанными инвалидами 1 группы, на протяжении более 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

Принятие законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на досрочное установление страховой пенсии по старости, что не соответствует концепции Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", предусматривающей сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение за теми категориями граждан, которым такое право предоставлялось ранее в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, которые федеральными законами "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов" и "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" не предусмотрены.

При этом законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.7. Концепция проекта федерального закона № 902475-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" и признать утратившей силу статью 26¹ указанного Федерального закона, устанавливающую, что пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности. Согласно статье 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, в связи с чем признание статьи 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" утратившей силу требует дополнительного обоснования. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект представлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой законопроект должен определять источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

2.8. Концепция проекта федерального закона № 906703-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) изменения, предусматривающие расширение перечня физических лиц, которым предоставляется налоговый вычет в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка.

В соответствии со статьей 15 НК РФ земельный налог относится к местным налогам. Земельный налог является одним из основных источников формирования доходов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средства от уплаты которого направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Согласно пункту 1 статьи 387 НК РФ земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований (указанных субъектов Российской Федерации).

На основании пункта 2 статьи 387 НК РФ при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, вопрос о предоставлении налоговых льгот по уплате земельного налога физическим лицам, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков, может быть решен посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований (законов городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя).

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

О. СЕРГИЕНКО