

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым
«О внесении изменения в статью 3.13 Закона Республики Крым
«Об административных правонарушениях в Республике Крым»

1. Цель и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым «О внесении изменения в статью 3.13 Закона Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (далее – законопроект) подготовлен с целью внесения изменения в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (далее – Закон № 117-ЗРК/2015), связанного с установлением административного наказания в виде административных штрафов, применяемых к правонарушителям, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, поскольку действующая редакция статьи 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015 и размеры установленных данной статьей административных штрафов несопоставимы с уровнем риска, которому подвергают посетителей аттракционов правонарушители при нарушении правил регистрации и незаконной эксплуатации аттракционной техники (аттракционов), влекущем угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан.

2. Концепция законопроекта

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015, изложив её в новой редакции, дополнив частью 2, которой предусмотреть административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 3.13 обозначенного Закона.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с пунктом 1.2. Положения о порядке регистрации, надзора за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 12 мая 2015 года № 246 (далее – Положение), под аттракционом понимаются механизмы поступательного движения, вращательного движения, сложного движения, механизм, приводящий в движение мускульной энергией, автодромы и картинги, батуты, тиры, водное

механизированное и немеханизированное, в том числе аквапарки, надувное, соревновательно-развлекательное и призовое механизированное и немеханизированное оборудование или конструкция, а также оборудование или конструкция, предназначенные для детей, в том числе оборудование детских игровых площадок, игровое и детское игровое оборудование площадок, оборудование для благоустройства комплексов детских площадок (далее - аттракционная техника).

По смыслу положений статьи 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации эксплуатация аттракционной техники, как любая деятельность, осуществление которой создает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и других объектов производственного, хозяйственного или иного назначения, обладающих такими же свойствами, является источником повышенной опасности.

Право на жизнь и охрану здоровья относится к числу общепризнанных, основных, неотчуждаемых прав и свобод человека, подлежащих государственной защите; Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека (статьи 2 и 7, часть 1 статьи 20, статья 41 Конституции Российской Федерации).

Эксплуатанты перед началом эксплуатации аттракционной техники на территории Республики Крым обязаны зарегистрировать ее, получить талон-разрешение на эксплуатацию аттракционной техники (аттракциона) и обеспечить ее безопасную эксплуатацию в соответствии с требованиями, установленными Правилами эксплуатации аттракционной техники (аттракциона), используемой на территории Республики Крым (пункты 3.1, 5.1, 5.2 Положения).

В ходе изучения правоприменительной практики, выработанной при реализации постановления Совета министров Республики Крым от 12 мая 2015 года № 246 «Об утверждении Положения о порядке регистрации, надзора за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым», статей 3.13, 8.7 Закона № 117-ЗРК/2015, установлено, что за 2019 год выявлено 36 административных правонарушений, предусмотренных статьей 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015 (нарушение порядка регистрации и правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым), из них 30 материалов об административных правонарушениях содержат сведения об угрозе жизни и здоровью граждан. В связи с этим 30 должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере от 10 тысяч рублей до 20 тысяч рублей.

Кроме того, в 2019 году установлено, что 5 должностных лиц, имеющих административное взыскание в соответствии со статьей 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015, также имели предписания об устранении выявленных нарушений в виде соблюдения порядка регистрации и правил эксплуатации

аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым. В ходе контрольной (надзорной) деятельности выявлялась недостаточность имеющихся санкций в виде административного штрафа в размере от 10 тысяч рублей до 20 тысяч рублей, так как указанные должностные лица продолжали эксплуатацию аттракционной техники (аттракционов) без устранения выявленных нарушений.

Также следует отметить, что эксплуатация аттракционной техники (аттракционов) на территории Республики Крым носит преимущественно сезонный характер, а именно - рост частоты эксплуатации отмечается в летний период. Установлено, что нарушителями порядка регистрации и правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым в период с 2015 по 2019 годы, являлись субъекты хозяйствования, осуществляющие эксплуатацию аттракционной техники (аттракционов), в том числе ранее привлекавшиеся к административной ответственности в соответствии со статьей 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015. Данное обстоятельство является свидетельством того, что мера ответственности статьи 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015 является недостаточной для пресечения нарушений порядка регистрации и правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым.

Более того, на территории Республики Крым отмечались случаи эксплуатации аттракционной техники, повлекшие летальный исход. Соблюдение порядка регистрации и правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым, минимизирует риск причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Нарушение порядка регистрации и правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 3.13 Закона № 117-ЗРК/2015.

Учитывая задачи законодательства об административных правонарушениях, принятие данного законопроекта, предусматривающего увеличение административных штрафов к правонарушителям, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, позволит дисциплинировать эксплуатантов аттракционной техники.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит снизить количество нарушений порядка регистрации и правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым, и, как следствие, минимизировать угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан.