

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях в части
ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы
с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений,
возбудителями болезней растений, растениями-сорняками"

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях. Задачей проекта является ужесточение ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а также повышение эффективности государственного контроля в данной сфере, который призван обеспечить исполнение законодательства о карантине растений.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), проводимых на территории Республики Крым, большая часть из выявленных нарушений связана с невыполнением собственниками, пользователями подкарантинных объектов обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, а именно: нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, выраженное в непроведении (несвоевременном проведении) мероприятий по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними. Законопроект подготовлен в связи с увеличением количества выявленных нарушений законодательства в сфере карантина растений, послуживших причиной значительного ухудшения карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Крым.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны.

Одним из главных условий увеличения производства экологически безопасной сельскохозяйственной продукции в Крыму является ограничение вредоносного воздействия сорняков, особенно карантинных.

Ежегодно из-за вредоносного действия сорняков в хозяйствах Крыма недобирается свыше 200 тысяч тонн зерна и другой растениеводческой продукции. На полях, засоренных преимущественно корнеотпрысковыми сорняками (осот розовый и желтый, степной горчак ползучий, бодяк седой, вьюнок полевой), урожайность сельскохозяйственных культур снижается на 30 и более процентов.

Особую опасность представляет карантинный сорняк – амброзия полыннолистная, который в последние годы распространился не только на всей территории полуострова, но и всех южных регионах страны — Астраханской и Ростовской областей, Кубани, Ставрополья, Калмыкии, республик Северного Кавказа.

Согласно данным субъектов Российской Федерации – членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации у более 70 тысяч жителей Юга России выявлены аллергические заболевания, связанные с распространением пыльцы указанного сорняка.

Это только те случаи, которые официально регистрируются в поликлиниках. Вместе с тем, абсолютное большинство страдающих аллергическими заболеваниями по причине цветения амброзии не обращаются в медицинские учреждения. Поэтому реальное число граждан, качество жизни которых существенно снижено в период цветения амброзии, очень велико и по неофициальным данным может составлять сотни тысяч граждан.

Выявляемость аллергических заболеваний ежегодно возрастает как у взрослых, так и у детей, и одной из причин их обострения является неконтролируемое распространение амброзии.

При этом существующие в законодательстве Российской Федерации механизмы борьбы с распространением амброзии не приносят действенных результатов.

Эффективность государственного контроля в данной сфере, который призван обеспечить исполнение законодательства о карантине растений, снижена по причине малой штатной численности лиц, уполномоченных на его проведение.

Например, на территории Ростовской области право составлять протоколы за административные нарушения на федеральном уровне имеют всего 29 специалистов Россельхознадзора, тогда как в области более миллиона земельных участков и соответствующее число владельцев этих участков. Очевидно, что 29 должностных лиц не способны повлиять на изменение ситуации при таких объемах работы, учитывая также, что размер штрафов весьма либерален в отношении амброзии (для граждан – от трехсот до пятисот рублей, для должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей, для юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей) и никак несоизмерим с тем экономическим ущербом, который наносит амброзия сельскому хозяйству, экологии, а главное – людям, теряющим в заработке из-за снижения работоспособности, предприятиям, на которых работают заболевшие граждане.

Помимо конкуренции за элементы питания и влагу, амброзия оказывает отрицательное аллелопатическое воздействие как на прорастание семян, так и на рост культурных растений.

Актуальность поднимаемого законодательной инициативой вопроса в целом по стране также подтверждается ежегодными сообщениями о проблемах борьбы органов исполнительной власти Московской области с борщевиком Сосновского. В частности, сообщалось, что этим сорняком заражено более 32 тысяч гектаров – наибольшее распространение он получил в Дмитровском, Клинском, Можайском районах, а также в Мытищах и Рузском городском округе. Борщевик произрастает в основном на берегах водоемов, пустырях, полосах отвода автомобильных и железных дорог, вдоль линий электропередачи и связи, на промышленных объектах, необрабатываемых сельхозугодиях, на территориях, прилегающих к населенным пунктам, садовым товариществам, кладбищам.

В целом экономический ущерб от разных видов растений-сорняков в районах массового их распространения исключительно велик и складывается из нескольких составляющих: отрицательного влияния на здоровье людей; снижения урожайности сельскохозяйственных культур; засорения получаемого урожая, ухудшения качества кормов и снижения продуктивности пастбищ; расходов на очистку семян, агротехнические мероприятия и гербициды.

Принятие проекта федерального закона позволит улучшить ситуацию как в Республике Крым, так и в иных регионах Российской Федерации в части обеспечения охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды.