

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект постановления разработан в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так в Государственный Совет Республики Крым поступило 7 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 733231-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается при установлении норматива накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) для различных категорий потребителей учитывать объем потребительской корзины и величину прожиточного минимума, установленного в каждом субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" определяет, что прожиточный минимум используется при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов, при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации и представляет собой стоимостную оценку необходимого минимума для обеспечения жизнедеятельности человека.

В свою очередь, норматив накопления ТКО определяет среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени, и зависит только от количества фактически образуемых отходов. Величина норматива устанавливается путем проведения измерений фактически образованных ТКО в единицу времени.

В связи с этим, правовые основания привязки расчета норматива накопления ТКО к прожиточному минимуму граждан отсутствуют.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги

по обращению с ТКО, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может предоставляться компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предусмотреть меры по снижению размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для населения отдельных муниципальных образований, в том числе сельских поселений.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 831487-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Частью 18 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) определено, что если получателем страховой пенсии является ребенок, не достигший возраста 18 лет, либо лицо, достигшее возраста 18 лет и признанное недееспособным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, то страховая пенсия зачисляется на счет одного из родителей (усыновителей) либо опекунов (попечителей) в случае подачи родителем (усыновителем) либо опекуном (попечителем) заявления об этом в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Проектом федерального закона предлагается дополнить данную правовую норму новым абзацем, которым установить, что зачисление указанной страховой пенсии осуществляется на счет опекунов (попечителей) с учетом требований статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) в соответствии с которой суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 данного Кодекса, то есть исключается добровольный (заявительный) характер.

Необходимость принятия проекта федерального закона мотивирована противоречием норм части 18 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ и статьи 37 Гражданского кодекса в части, касающейся добровольности зачисления доходов (страховой пенсии) подопечного на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном (попечителем) путем подачи ими заявления в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

С принятием данного проекта федерального закона не достигаются цели правового регулирования – не устраняются имеющиеся противоречия.

Так, проектом федерального закона предлагается дополнить часть 18 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ новым абзацем, указывающим на необходимость применения положений Гражданского кодекса, при этом, не предлагается внести изменения в действующие положения части 18 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ. В связи с этим в случае принятия проекта федерального закона возникнет противоречие также между абзацами первым и вторым данной правовой нормы.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 831526-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) новой статьей 27.1., устанавливающей ежемесячную выплату лицам, осуществляющим уход за детьми за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы в размере 10000 рублей, а для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан в размере, увеличенном на соответствующий районный коэффициент, указанный в данной проектируемой статье.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" согласно его преамбуле определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

При этом под социальной защитой понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Таким образом, введение нового правового института – ежемесячная выплата неработающим трудоспособным лицам, не являющимся инвалидами, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, не относится к предмету регулирования Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

2.4. Концепция проекта федерального закона № 832756-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается освободить граждан, признанных в установленном Жилищным кодексом Российской Федерации (далее –

Жилищный кодекс) порядке малоимущими и занимающих жилые помещения по договорам социального найма, от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и от платы за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме с возложением указанных расходов на собственника жилищного фонда.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вопросы социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малоимущих граждан относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий, при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан, вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, однако расчет дополнительных расходов федерального бюджета на реализацию соответствующих решений, а также прогнозной численности получателей указанной меры социальной поддержки отсутствует.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 837132-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

В муниципальных образованиях курортных регионов Российской Федерации собственники частных домовладений исторически предоставляют гостиничные услуги. При этом зачастую в сельских населенных пунктах, где отсутствуют промышленные и сельскохозяйственные предприятия, не развита сфера услуг, предоставление гостиничных услуг в своем жилье является единственным источником поступления доходов местных жителей.

К примеру, в Республике Крым только официально насчитывается 4,5 тыс. малых средств размещения и около 20 тыс. владельцев частных домовладений, оказывающих гостиничные услуги.

Кроме этого, действие вышеуказанного законопроекта распространяется на деятельность сельских гостевых домов и усадеб, что крайне негативно скажется на развитии в Российской Федерации одного из самых динамично развивающихся видов туризма в мире – сельском туризме.

Принятие предлагаемого к рассмотрению проекта федерального закона приведет к "тенизации" значительной части рынка гостиничных услуг в курортных регионах страны, сдерживанию развития сельского туризма в субъектах России, росту проблем малых и средних производителей сельскохозяйственных товаров, снижению занятости сельского населения,

социальному напряжению, деградации сельских территорий, искажению понятия "российское гостеприимство".

Подтверждая необходимость законодательного регулирования предоставления гостиничных услуг в жилых помещениях, следует обратить внимание на совершенствование федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в части предоставления качественных и безопасных гостиничных услуг в жилых помещениях, а не на установление полного запрета на предоставление гостиничных услуг в таких помещениях.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 842167-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается подпункт 2 пункта 2 статьи 358 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) изложить в новой редакции, исключаящей из объекта обложения транспортным налогом автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73, 55 кВт), являющиеся единственным принадлежащим инвалиду легковым автомобилем.

В соответствии со статьей 14 Налогового кодекса транспортный налог относится к региональным налогам и формирует доходную базу субъектов Российской Федерации на основании статьи 356 Налогового кодекса при установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком. Так, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 5 Закона Республики Крым "О транспортном налоге" от 19 ноября 2014 года № 8-ЗРК/2014 от уплаты транспортного налога освобождены инвалиды I и II групп, инвалиды с детства I и II групп – на одно транспортное средство с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 кВт) включительно, кроме воздушных транспортных средств, яхт и других парусно- моторных судов, гидроциклов.

Таким образом, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению обоснованных налоговых ставок и льгот по транспортному налогу, в том числе, в отношении транспортных средств инвалидов.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации о транспортном налоге показывает, что инвалиды разных категорий в большинстве субъектов Российской Федерации освобождены полностью или частично от уплаты транспортного налога, в том числе, в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя от 100 до 150 лошадиных сил.

2.7. Концепция проекта федерального закона № 851643-7 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается признать утратившим силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольским краем".

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" правовое регулирование отношений, связанных с проведением эксперимента, введено на период с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года, в течение которого уполномоченный орган оценивает эффективность эксперимента с целью принятия итогового решения о целесообразности (нецелесообразности) введения бессрочного правового регулирования в установленной сфере на территории всей Российской Федерации.

Для отмены правового регулирования необходимы официальные статистические или иные отчетные данные, свидетельствующие о негативных результатах правоприменения, в том числе, о снижении туристского потока в регионах, на территории которых установлен курортный сбор. К проекту федерального закона не приложены статистические или иные отчетные данные федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение эксперимента, высших исполнительных органов государственной власти Алтайского края, Краснодарского края и Ставропольского края, подтверждающие неэффективность взимания курортного сбора.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ