

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Государственного Совета Республики Крым "О согласовании безвозмездной передачи недвижимого имущества из собственности Республики Крым в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым"

1. Цели и задачи проекта

Данный проект подготовлен в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ), Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

2. Основание необходимости принятия проекта

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального района, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности также определены статьей 13 Закона № 257-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 257-ФЗ автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

- 1) автомобильные дороги федерального значения;
- 2) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 3) автомобильные дороги местного значения;
- 4) частные автомобильные дороги.

Согласно части 8 статьи 5 Закона № 257-ФЗ критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом частью 9 статьи 5 Закона № 257-ФЗ определено, что автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 11 марта 2015 года № 97 утверждены Критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее – Критерии), Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в собственности Республики Крым (далее – Перечень).

Представленные объекты (автодороги) входят в Перечень и в соответствии частью 6 статьи 6 Закона № 257-ФЗ являются собственностью Республики Крым.

Предлагаемые к передаче проектом постановления объекты недвижимого имущества ранее находились в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и по факту являются улично-дорожными сетями муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, а именно: дорогами местного значения и не соответствуют Критериям.

Принятие в собственность Республики Крым из муниципальной собственности муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым вышеуказанного недвижимого имущества и его последующая передача Государственному казенному учреждению Республики Крым "Служба автомобильных дорог Республики Крым" на праве оперативного управления были обусловлены необходимостью реализации поручения Президента Российской Федерации от 13 декабря 2019 года № ПР-2551 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 1548-р, а именно: необходимостью определения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» единственным исполнителем осуществляемых в 2020-2021 годах по капитальному ремонту (ремонту) автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Республики Крым, искусственных дорожных сооружений, а также элементов

улично-дорожной сети муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

В связи с этим указанное в Перечне имущество в 2020 году было передано в собственность Республики Крым на основании:

- распоряжения Совета министров Республики Крым от 17 июля 2020 года № 1071-р "О принятии недвижимого имущества в государственную собственность Республики Крым и закреплении недвижимого имущества";

- распоряжения Совета министров Республики Крым от 28 октября 2020 года № 1751-р "О принятии недвижимого имущества из муниципальной собственности в государственную собственность Республики Крым и вопросах управления имуществом Республики Крым";

- распоряжения Совета министров Республики Крым от 5 ноября 2020 года № 1771-р "О принятии недвижимого имущества из муниципальной собственности в государственную собственность Республики Крым и вопросах управления имуществом Республики Крым";

- распоряжения Совета министров Республики Крым от 10 декабря 2020 года № 2001-р "О принятии недвижимого имущества из муниципальной собственности в государственную собственность Республики Крым и вопросах управления имуществом Республики Крым".

30 октября 2020 года принят Закон Республики Крым № 122-ЗРК «О перераспределении отдельных полномочий в области осуществления дорожной деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым» (далее – 122-ЗРК), в соответствии с которым полномочия по осуществлению дорожной деятельности в части проведения ремонта, капитального ремонта, строительства, реконструкции были возложены на исполнительный орган государственной власти Республики Крым, проводящий государственную политику в транспортно - дорожном комплексе, а именно: Министерство транспорта Республики Крым.

Согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 9 февраля 2021 года № 67 «Об утверждении Порядка осуществления отдельных полномочий в области осуществления дорожной деятельности (по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог местного значения), перераспределенных между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым» для целей реализации мероприятий по развитию дорожного хозяйства на территории Республики Крым и осуществления перераспределенных полномочий в области дорожной деятельности автомобильные дороги передаются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских поселений муниципальных районов, городских округов Республики Крым Уполномоченному органу (Государственному казенному

учреждению Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым») в безвозмездное пользование.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Республики Крым от 12 марта 2021 года № 64 «Об отдельных вопросах реализации Порядка осуществления дорожной деятельности (по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог местного значения), перераспределённых между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым», осуществление полномочий в области дорожной деятельности осуществляется на основании договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

Таким образом, осуществление Уполномоченным органом передаваемых ему полномочий в соответствии с 122-ЗРК не требует нахождения автомобильных дорог (улично - дорожной сети) в собственности Республики Крым и осуществляется на основании договоров безвозмездного пользования.

Вместе с тем нахождение автомобильных дорог (улично – дорожной сети) в собственности Республики Крым приводит к невозможности, осуществления органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий в сфере дорожной деятельности.

Проект разработан в соответствии с абзацами девятым и десятым части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно которым находящееся в собственности субъектов Российской Федерации имущество, которое может находиться в федеральной собственности или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или муниципальную собственность в случае, если нахождение указанного имущества в собственности субъектов Российской Федерации не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласие на приём недвижимого имущества, указанного в проекте постановления, в собственность муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым подтверждается решением внеочередной 62 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 17 декабря 2021 года № 575-2/21 «О даче согласия на прием в муниципальную собственность муниципального образования городской округ

Керчь Республики Крым объектов – автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Республики Крым», решением 96 сессии Керченского городского совета Республики Крым 2 созыва от 30 ноября 2023 года № 1124-2/23 "О внесении изменений в решение внеочередной 62 сессии Керченского городского совета 2 созыва от 17.12.2021 г. № 575-2/21 «О даче согласия на приём в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым объектов – автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Республики Крым».

3. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие проекта постановления позволит привести в соответствие с нормами федерального законодательства осуществление дорожной деятельности в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в проекте постановления, являющихся дорогами местного значения, и не повлияет на осуществление Государственным казённым учреждением Республики Крым "Служба автомобильных дорог Республики Крым" деятельности в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 1462-р "О создании Государственного казенного учреждения Республики Крым "Служба автомобильных дорог Республики Крым" и Уставом.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ