

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым «О внесении изменений в некоторые
законы Республики Крым»

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» (далее – Проект закона) разработан прокуратурой Республики Крым с целью скорейшего приведения законов Республики Крым от 29.05.2014 № 7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым», от 29.05.2014 № 6-ЗРК «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Крым», от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» и от 27.04.2016 № 241-ЗРК/2016 «О порядке освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, в связи с утратой доверия» в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Так, Федеральным законом от 01.05.2019 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» статья 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», регулирующая порядок присвоения классных чинов гражданской службы, изложена в новой редакции.

В частности, исключена норма, согласно которой классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

В силу части 19 статьи 11 Федерального закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в новой редакции порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также соответствие классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

Также в данный Федеральный закон внесены редакционные изменения.

В связи с этим нормы законов Республики Крым от 29.05.2014 № 7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым» и от 29.05.2014 № 6-ЗРК «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Крым» приводятся в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Кроме того, из статьи 8 Закона Республики Крым от 29.05.2014 № 7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым» исключаются нормы, дублирующие положения Закона Республики Крым от 29.05.2014 № 6-ЗРК «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Республики Крым».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в часть 7 статьи 28.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня административных правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля, исключено административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В связи с этим Проектом закона в часть 5 статьи 9.1 Закона Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» вносится соответствующее изменение.

Кроме того, в соответствии с статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 304-ФЗ) дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка.

В силу части 3 статьи 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 307-ФЗ) взыскание, предусмотренное статьей 59.2 настоящего Федерального закона, то есть увольнение в связи с утратой доверия, применяется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения и не позднее трех лет со дня его совершения.

Соответствующие сроки привлечения к ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, установлены в части 9 статьи 31 Закона Республики Крым от 16.09.2014 № 76-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Крым» для муниципальных служащих в Республике Крым.

Вместе с тем действующая редакция части 2 статьи 4 Закона Республики Крым от 27.04.2016 № 241-ЗРК/2016 «О порядке освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, в связи с утратой доверия» предусматривает, что освобождение от должности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, в связи с утратой доверия осуществляется не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении данным лицом коррупционного правонарушения, не считая периода его временной нетрудоспособности, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на работе по уважительным причинам, а также времени проведения в установленном порядке проверки. Освобождение от должности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, должно быть

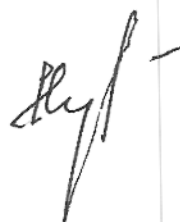
произведено не позднее шести месяцев со дня совершения коррупционного правонарушения.

Таким образом, данная норма содержит необоснованно привилегированные условия по привлечению к ответственности лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, относительно государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым.

Принимая во внимание, что согласно части 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами и законом субъекта Российской Федерации, учитывая общую тенденцию динамики федерального законодательства в сторону усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, а также необходимость устранения дискриминационных норм в законодательстве Республики Крым, Проектом закона предлагается часть 2 статьи 4 Закона Республики Крым от 27.04.2016 № 241-ЗРК/2016 «О порядке освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, в связи с утратой доверия» изложить в новой редакции, согласно которой освобождение от должности лица, замещающего государственную должность Республики Крым, в связи с утратой доверия осуществляется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении данным лицом коррупционного правонарушения и не позднее трех лет со дня его совершения.

Таким образом, принятие проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в некоторые законы Республики Крым» позволит оперативно привести республиканское законодательство в соответствие с изменениями федерального законодательства, обеспечив реализацию делегированных полномочий в сфере государственной службы и административных правонарушений, а также надлежащее исполнение требований антикоррупционного законодательства.

И.о. прокурора Республики Крым
старший советник юстиции



С.Б. Черневич