

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым «О регулировании отдельных вопросов, связанных с наделением статусом муниципального округа отдельных городских округов Республики Крым, и внесении изменений в Закон Республики Крым «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым»

1. Цели и задачи законопроекта

Целью принятия закона Республики Крым «О регулировании отдельных вопросов, связанных с наделением статусом муниципального округа отдельных городских округов Республики Крым, и внесении изменений в Закон Республики Крым «Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым» (далее - проект Закона Республики Крым) является преобразование ранее созданных городских округов, не отвечающих установленным критериям в муниципальные округа в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

В соответствии с частью 1.1. статьи 10 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 2 Федерального закона от 01 мая 2019 года N 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 87-ФЗ) в переходный период городские округа, которые не соответствуют требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона N 131-ФЗ, наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа.

Согласно статье 2. Федерального закона N 131-ФЗ муниципальным округом является несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В отличие от муниципального округа городской округ включает в себя один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах.

В отношении ранее созданных городских округов, не отвечающих установленным критериям (доля населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площадь территории городского округа либо плотность населения на территории городского округа), подлежат применению положения пункта 1 части 2 статьи 2 Федерального закона N 87-ФЗ, предусматривающие их преобразование законами соответствующих субъектов Российской Федерации в муниципальные округа в срок до 1 января 2025 года без проведения процедуры учета мнения населения (получения согласия, выраженного представительным органом муниципального образования).

Таковыми городскими округами, не соответствующими новым критериям и подлежащими наделению Законом Республики Крым статусом муниципального округа, являются городские округа Алушта, Судак, Феодосия, Ялта.

Проектом закона предусматривается наделение указанных городских округов статусом муниципальных округов.

Преобразованные муниципальные образования не являются вновь образованными. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления указанных городских округов, осуществляющие на соответствующей территории полномочия по решению вопросов местного значения и отдельные государственные полномочия, переданные законами Республики Крым, с 1 января 2025 года приступают к осуществлению полномочий по решению установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения муниципального округа до истечения срока их полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Проекты муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных округов о местных бюджетах на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждаются органами местного самоуправления городских округов, преобразуемых в соответствующие муниципальные округа, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Градостроительная деятельность осуществляется на территории муниципального округа в соответствии с документами территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, принятыми органами местного самоуправления городских округов, которые на день создания муниципальных округов осуществляли полномочия

по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях до утверждения соответствующих документов муниципального округа.

В связи с изменением статуса городских округов в соответствующие муниципальные округа статьей 2 законопроекта предлагается внести в Закон Республики Крым от 5 июня 2014 года № 15-ЗРК "Об установлении границ муниципальных образований и статусе муниципальных образований в Республике Крым" изменения в части определения полного наименования муниципальных образований.

Согласно статье 9.1. Федерального закона №131-ФЗ наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

В наименование городского поселения, сельского поселения, а также внутригородского района помимо указанных элементов должно включаться соответственно указание на наименование муниципального района, в состав которого входит данное поселение.

В случае, если в городском округе расположен административный центр субъекта Российской Федерации, указание на наименование этого субъекта Российской Федерации в наименовании данного муниципального образования может не приводиться.

На основании изложенного, законопроектом предлагается наделить следующие муниципальные образования статусом муниципальных округов:

- 1) город Алушта - муниципальный округ Алушта Республики Крым
- 2) город Судак - муниципальный округ Судак Республики Крым;
- 3) город Феодосия - муниципальный округ Феодосия Республики Крым;
- 4) город Ялта - муниципальный округ Ялта Республики Крым.

Проектом Закона предусматривается также изменение наименований муниципальных образований: район - муниципальный район Республики Крым, поселение района – поселение муниципального района Республики Крым.

В соответствии со ст.2 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ в составе Российской Федерации образованы два новых отдельных субъекта - Республика Крым и город федерального значения Севастополь. В связи с чем, в тексте Закона Республики Крым от 5 июня 2014 года №15-ЗРК ссылку «город федерального значения Севастополь Республики Крым» необходимо привести в соответствие с указанной статьей Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ, исключив из нее слова «Республики Крым».

Согласно Федеральному конституционному закону от 04.10.2022 № 8-ФКЗ в Российскую Федерацию принята Херсонская область и в составе Российской Федерации образован новый субъект - Херсонская область. В целях приведения в соответствие с указанным наименованием нового субъекта в проекте закона слова «государственная граница Украины и Российской Федерацией» предлагается заменить словами «государственная граница Республики Крым и Херсонской области», а слова «автомобильная дорога граница с Украиной-Джанкой-Феодосия-Керчь» - словами «автомобильная дорога граница с Херсонской областью - Джанкой - Феодосия – Керчь».

Кроме того, в приложении 12 (абзацы 76,77) слова «за границами населенных пунктов Голубинского сельского совета» предлагается изложить в следующей редакции «за границами населенных пунктов Голубинского сельского поселения», так как сельский совет является представительным органом.

В приложении 14 слова «Красноармейское сельское поселение Яснополянского района» предлагается заменить «Красноармейское сельское поселение Краснопереконского района».

В тексте приложения 15 в словах «на стыке границ муниципальных образований Токаревского сельского поселения Кировского района, Дмитровского и Некрасовского сельских поселений Советского района» необходимо исключить слова «муниципальных образований».

В приложении 16 необходимо уточнить следующие фразы:

- «границ Новожиловского сельского поселения» дополнить словами «Белогорского муниципального района»,

- «Журавлевского сельского поселения» дополнить словами «Симферопольского муниципального района».

В приложениях 21,22 и 24 исправлены ошибки технического характера.

В связи с тем, что законом не предусмотрено использование сокращенных наименований предлагается «ГП, МО, СП» прописать в законе полное наименование.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект Закона Республики Крым подготовлен в связи с необходимостью преобразования ранее созданных городских округов, не отвечающих установленным критериям положений пункта 1 части 2 статьи 2 Федерального закона N 87-ФЗ, в муниципальные округа в срок до 1 января 2025 года без проведения процедуры учета мнения населения.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие проекта Закона Республики Крым позволит законодательно урегулировать вопросы преобразования городских округов в муниципальные округа и определить полные наименования муниципальных образований в Республики Крым в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Глава муниципального образования

Красногвардейский район Республики Крым,

председатель Красногвардейского районного совета

Р.С. Шантаев