

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

(об установлении уголовной ответственности иностранных граждан за уклонение от выезда из Российской Федерации)

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (об установлении уголовной ответственности иностранных граждан за уклонение от выезда из Российской Федерации) (далее — Проект) предлагается установить уголовную ответственность иностранных граждан за незаконное пребывание в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации.

Для этого предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации новой статьей 322.4. «Незаконное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации», в которой первой частью статьи устанавливается уголовное наказание за уклонение от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания (три месяца), частью второй статьи устанавливается уголовное наказание за уклонение от выезда по истечении одного года, совершенное из корыстных побуждений, с сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность, либо в целях совершения преступления на территории Российской Федерации.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) имеются статьи 18.8 – 18.12, в которых установлена административная ответственность иностранных граждан, должностных и юридических лиц за различные нарушения правил въезда в Российскую Федерацию, режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, трудовой деятельности и нарушение иммиграционных правил.

В статье 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации», в первой части предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа для граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового. Во второй части при несоответствии цели въезда режиму пребывания (проживания) административная ответственность остается такой же, как и в первой части.

Таким образом, иностранные граждане, не зарегистрировавшиеся в течение трех дней и незаконно пребывающие в Российской Федерации в течение нескольких месяцев или нескольких лет, имеют один и тот же административный штраф с выдворением или без такового.

В случае привлечения к административной ответственности иностранный гражданин может уплатить административный штраф в размере

2 000 рублей и продолжить незаконное пребывание на территории Российской Федерации.

Более строгий административный штраф установлен в ч. 1 ст. 18.9 КоАП РФ, в которой нарушение должностным лицом организации (независимо от формы собственности), принимающей в Российской Федерации иностранного гражданина или лицо без гражданства, обеспечивающей их обслуживание или выполняющей обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, установленного порядка их регистрации, оформления документов на право их пребывания, проживания, передвижения, изменения места жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы. Подобные правонарушения влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц - от 400 000 до 500 000 рублей.

Вместе с тем по сведениям Главного управления по вопросам миграции МВД РФ, по итогам 2023 года, в Российскую Федерацию въехало 12 млн иностранных граждан. Рост данного показателя по сравнению с 2022 годом составил более 30%. По целям въезда лидирует работа, частная деятельность, учеба, туризм. Основной миграционный поток приходится на граждан СНГ.

По состоянию на начало 2024 года в Российской Федерации находилось 6 млн иностранцев. Наибольший миграционный приток МВД РФ фиксирует из стран Центральной Азии - Узбекистан, Таджикистан, Киргизия. При этом, несмотря на текущую сложную геополитическую ситуацию и давление со стороны недружественных стран, миграционная привлекательность Российской Федерации сохраняется. Комфортными условиями для пребывания в Российской Федерации пользуются и криминальные элементы. При общем снижении уровня преступности, иностранцами совершено в 2023 году на 13% больше тяжких и особо тяжких преступлений по сравнению с показателями 2022 года.

По информации МВД РФ, отмечается количественный рост показателей преступности с участием иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации. Так, в период с 2022 по 2023 годы показатель преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, возрос на 6,3% и при этом на 6,5% возросло количество преступлений, совершенных гражданами из стран СНГ.

Также, Следственным комитетом Российской Федерации (далее - СКР РФ) отмечается рост криминальной активности иностранцев. По данным СКР РФ, только в первом полугодии 2023 года иностранцы более 18 тыс. раз нарушили уголовный закон. При этом, 68% преступлений составили преступления против собственности, 20% — связаны с незаконным оборотом наркотиков, а остальные — посягательства на жизнь и здоровье граждан. По данным СКР РФ, мигрантами совершено 121 убийство, 124 человека получили тяжкие увечья, повлекшие смерть. Также, возросло количество половых преступлений со стороны мигрантов: изнасилований — на 9%; насильственных

действий сексуального характера — на 18%; более чем в два раза увеличилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В структуру правонарушений, совершенных иностранцами, входят преступления против собственности (кражи, грабежи, разбойные нападения, мошенничества), преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, преступления против личности (нанесение вреда здоровью различной степени тяжести, изнасилования). В конечном итоге, отмечается рост негативного отношения к незаконным действиям мигрантов.

К факторам, определяющим криминальное поведение иностранцев, можно отнести нелегальное положение, низкий уровень жизни, обусловленный привлечением к неквалифицированному и низкооплачиваемому труду и, в том числе, без оформления трудовых отношений, недостаточное знание русского языка, российского законодательства, поиск жилья, трудоустройство.

При этом необходимо отметить, что иностранные граждане, незаконно пребывающие в Российской Федерации, не стремятся к контактам с органами власти, что способствует их вовлечению в деятельность криминальных структур или трудовую деятельность в отсутствие законных на то оснований.

Вышеуказанные обстоятельства приводят к тому, что именно с незаконными мигрантами чаще всего ассоциируются участие в террористических организациях, транспортировка наркотиков, контрабанда, организованная преступность.

Согласно пункту 10 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 (далее — Концепция), за последние годы существенно возросла миграционная активность вблизи внешних границ Российской Федерации и в зоне ее интересов. Интенсивный миграционный поток из стран Ближнего Востока и Северной Африки в Европу, возникший в 2014 - 2015 годах, становится причиной негативных социально-экономических процессов в европейских государствах, а также способствует проникновению в эти государства членов криминальных, террористических и экстремистских структур. Такие негативные проявления являются угрозой для Российской Федерации.

Уклонение от выезда из Российской Федерации и незаконное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации преследует цели, нередко несовместимые с целями посещения Российской Федерации и сознательно нарушающие законодательство Российской Федерации.

Принятие законопроекта может оказать положительное влияние не только на сокращение числа уклоняющихся от выезда из Российской Федерации иностранных граждан и их незаконного пребывания в Российской Федерации, но и улучшит криминогенную обстановку в Российской Федерации.

Согласно пунктам 14, 17, 20 Концепции целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе. Эффективность реализации предусмотренных

мер обусловлена проводимой государственной политикой Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности государства. Важно также отметить, что одним из основных принципов миграционной политики является приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории.

Согласно пунктам 21, 22 Концепции одной из задач миграционной политики является дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства.

В целях правового урегулирования вопроса относительно подсудности уголовных дел, возбуждаемых за совершение уголовно наказуемого деяния, ответственность за которое предусмотрена предлагаемой к включению в Уголовный кодекс РФ статьей 322.4 «Незаконное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации», предлагается внести соответствующие дополнения в статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Статьей 2 законопроекта предлагается установить, что предварительное следствие о преступлениях, предусмотренных предлагаемой к включению в Уголовный кодекс РФ статьей 322.4 (часть 2) «Незаконное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации», производится следователями органов федеральной службы безопасности и следователями органов внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, принятие законопроекта соответствует задачам, принципам и основным положениям Концепции, направлено не только на сокращение числа уклоняющихся от выезда из Российской Федерации иностранных граждан и их незаконного пребывания в Российской Федерации, но и будет способствовать снижению количества преступлений, совершаемых иностранными гражданами, профилактике роста уровня преступности, а также обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного воздействия на достижение целей государственных программ Российской Федерации.