

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 13³ Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 13³ Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее — Проект) предлагается установить обязанности для работодателей или заказчиков работ (услуг) по материальному и жилищному обеспечению привлекаемых ими для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента.

Также Проектом предлагается установить обязанность работодателя или заказчика работ (услуг) по оплате (возмещению) расходов Российской Федерации, связанных с возможным административным выдворением за пределы Российской Федерации или депортацией иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента.

При этом, законодательного закрепления требует взыскание в судебном порядке с работодателя или заказчика работ (услуг), привлечших иностранного гражданина к трудовой деятельности, по иску органа, исполнявшего постановление об административном выдворении иностранного гражданина, денежных средств, затраченных из федерального бюджета на обеспечение выезда иностранного гражданина соответствующим видом транспорта из Российской Федерации.

Под материальным обеспечением иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента, понимается обязательное установление в трудовом или гражданско-правовом договоре на выполнение работ (оказание услуг) уровня заработной платы в размере не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Под жилищным обеспечением иностранного гражданина понимается предоставление работодателем или заказчиком работ (услуг) жилого помещения в соответствии с социальной нормой площади жилья, установленной органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, или предоставление денежных средств для проживания иностранного гражданина в размере не ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации на период действия заключенного трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Обязательным условием возникновения обязанности по материальному и жилищному обеспечению, а также по несению расходов, связанных с административным выдворением за пределы Российской Федерации или депортацией иностранного гражданина, является наличие действующего трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного между работодателем или заказчиком работ (услуг) и

иностранным гражданином, осуществляющим трудовую деятельность на основании патента.

Гарантии материального и жилищного обеспечения и порядок их представления предусмотрены статьей 13.2. Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон) и постановлением Правительства РФ от 24.03.2003 № 167 "О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации".

При этом, в соответствии с пунктом 4.1 статьи 13 Федерального закона вышеуказанные гарантии распространяются на иностранных граждан из числа высококвалифицированных специалистов и на период их пребывания в Российской Федерации. Обязанность принятия мер по материальному и жилищному обеспечению, оплате (возмещению) расходов Российской Федерации, связанных с возможным административным выдворением за пределы Российской Федерации или депортацией иностранного гражданина, установлена исключительно для приглашающей стороны, как субъекта правоотношений, регулируемых Федеральным законом.

Также Проектом предлагается установить обязанности работодателя или заказчика работ (услуг) по содействию выезду иностранного работника из Российской Федерации по истечении срока заключенного с ним трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), а также по направлению в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган информацию о нарушении иностранным работником условий трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), информацию о самовольном оставлении иностранным работником места работы.

Нормы, устанавливающие вышеуказанные обязанности для работодателей или заказчиков работ (услуг) по материальному и жилищному обеспечению привлекаемых ими для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, как и соответствующие гарантии для таких иностранных граждан, федеральным законодательством не предусмотрены.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 (далее — Концепция), за последние годы существенно возросла миграционная активность вблизи внешних границ Российской Федерации и в зоне ее интересов. Интенсивный миграционный поток из стран Ближнего Востока и Северной Африки в Европу, возникший в 2014 - 2015 годах, становится причиной негативных социально-экономических процессов в европейских государствах, а также способствует проникновению в эти государства членов криминальных, террористических и экстремистских

структур. Такие негативные проявления могут стать угрозой для Российской Федерации.

При этом, согласно пунктам 14, 17, 20 Концепции целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе. Эффективность реализации предусмотренных мер обусловлена проводимой государственной политикой Российской Федерации в том числе в сфере занятости населения, регионального развития и обеспечения безопасности государства. Одним из основных принципов миграционной политики является приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории.

Согласно пунктам 21, 22 Концепции одной из задач миграционной политики является дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства. При этом, одним из основных направлений миграционной политики в области совершенствования правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания (проживания) на ее территории иностранных граждан, являются повышение эффективности мер регулирования численности привлекаемых иностранных работников, в том числе исходя из реальной ситуации на российском рынке труда и тенденций ее изменения с учетом потребностей экономики Российской Федерации и интересов ее граждан; развитие механизмов организованного привлечения иностранных работников.

Таким образом, установление вышеуказанных обязанностей для работодателя или заказчика работ (услуг), привлекающего и использующего для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента, соответствует задачам, принципам и основным положениям Концепции, а также направлено на совершенствование мер правового регулирования в сфере миграции, включая меры противодействия незаконной миграции, недопущение обострения миграционной ситуации, защиты национального рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы, реализации полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников; обеспечения национальной безопасности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.