

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 2 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 550221-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Частью 1 статьи 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, в виде наложения административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административного ареста на срок до пятнадцати суток.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 20.1 КоАП РФ частью 6, предусматривающей административную ответственность за оскорбительное приставание к гражданам, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, в виде наложения административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Деяние, предусмотренное проектируемой частью 6 статью 20.1 КоАП РФ, поглощается действующей частью 1 статьи 20.1 КоАП РФ, а также нарушается принцип равенства перед законом, поскольку устанавливается административная ответственность за оскорбительное приставание к гражданам, совершенное только иностранными гражданами или лицами без гражданства.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 21 октября 2023 года № 12845-П4, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 559509-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Согласно части 1 и абзацу второму части 2 статьи 24 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ. Основанием для отзыва указанных лиц могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, предусматривающие, что:

основанием для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования может служить решение не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

ежегодно избиратели, зарегистрированные в соответствующем муниципальном образовании (избирательном округе), имеют право принять решение об отзыве депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг" при тайном голосовании;

депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, глава муниципального образования считаются отозванными, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

порядок отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг" определяется Правительством Российской Федерации.

Концепция проекта федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, вместе с тем не согласуется с положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, согласно абзацу первому части 2 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Указание в части 1 проектируемой статьи 74.2 Федерального закона № 131-ФЗ на возможность "ежегодно" принимать решение об отзыве вышеуказанных лиц необоснованно и зависит только от наличия оснований для принятия такого решения.

При этом, Правительством Российской Федерации может быть определен порядок использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг" для целей проектируемой статьи 74.2, а не порядок отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования с использованием данной системы (часть 3 проектируемой статьи 74.2 Федерального закона № 131-ФЗ).

Также необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ под выборным должностным лицом местного самоуправления понимается должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В связи с этим предлагаемое проектом федерального закона дополнение отдельных положений Федерального закона № 131-ФЗ после слов "выборного должностного лица местного самоуправления" словами "главы муниципального образования" избыточно.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не требует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.