

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон
Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым»

1. Цели и задачи законопроекта

Целью принятия законопроекта является введение понятия «гостевой дом» и определение особенностей осуществления деятельности «гостевых домов» в целях «выведения из тени» деятельности средств размещения, находящихся в индивидуальных жилых домах, в которых осуществляется временное размещение туристов и оказываются иные сопутствующие услуги, создание прозрачных правил работы данного вида деятельности.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в статьи 1, 6 и 7 Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым» в части введения понятия «гостевой дом», определения полномочий высшего исполнительного органа Республики Крым по утверждению требований, предъявляемых к гостевым домам, и утверждению порядка ведения реестра гостевых домов. Специальный уполномоченный исполнительный орган Республики Крым в сфере курортов и туризма наделяется полномочиями по ведению реестра гостевых домов.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым» (далее - законопроект) разработан в целях «выведения из тени» деятельности уже существующих средств размещения, находящихся в индивидуальных жилых домах, в которых осуществляется временное размещение граждан в целях туризма. Проектом закона не предусматривается введение нового вида объекта строительства, а предполагается узаконить деятельность по временному размещению туристов, осуществляемую в индивидуальных жилых домах.

Кроме того, статьей 288 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что жилые помещения могут сдаваться их собственниками для проживания.

В соответствии с Федеральным законом от 05.02.2018 № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования

правового предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» введен запрет на предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определенной категории.

Таким образом, деятельность средств размещения, находящихся в индивидуальных жилых домах, и предоставляемых ими услуг туристам, оказалась вне правового поля.

Для обеспечения правовой определенности в вопросе регулирования деятельности «гостевых домов», не нарушая при этом требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, необходимо разграничить понятия гостевые дома и гостиницы.

После принятия закона будут приняты подзаконные акты, которые будут содержать в себе основные требования, предъявляемые к гостевым домам (не противоречащие определению объекта индивидуального жилищного строительства, установленного законодательством Российской Федерации) и минимальный перечень услуг, возможный к оказанию в «гостевых домах», с целью обеспечения проживания туристов.

Размещение «гостевых домов» предполагается разрешить на земельных участках с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, ведения садоводства.

Данная деятельность может осуществляться физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, являющимися собственниками «гостевых домов».

Для включения в реестр «гостевых домов» будет установлена регламентированная процедура направления собственником «гостевого дома» уведомления об осуществлении данной деятельности в специально уполномоченный исполнительный орган Республики Крым в сфере курортов и туризма для включения в реестр гостевых домов.

В случае если «гостевой дом» находится в долевой собственности физических лиц, внесение сведений о нем в реестр «гостевых домов» будет осуществляться с согласия указанных лиц.

Уполномоченный исполнительный орган Республики Крым в сфере курортов и туризма будет наделен функциями по ведению данного реестра.

Собственник «гостевого дома» не будет являться оператором курортного сбора, так как на территории Республики Крым курортный сбор не взимается.

Ведение деятельности «гостевых домов» в рамках правового поля позволит их собственникам претендовать на различные меры государственной поддержки.

Законопроектом предлагается внесение изменений в статьи 1, 6 и 7 Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым» в части введения понятия «гостевой дом» и определения особенностей деятельности «гостевых домов».

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать правовое регулирование отношений, возникающих при оказании услуг по временному размещению туристов, осуществляемых в индивидуальных жилых домах на территории Республики Крым.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ