

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 4 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 499362-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Согласно пункту 9 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) федеральными законами может быть предусмотрено установление налогов разового характера. Правоотношения, возникающие в связи с взиманием таких налогов, регулируются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах с учетом особенностей, установленных указанными федеральными законами. При установлении налогов разового характера может предусматриваться особый порядок определения элементов налогообложения. Налоги разового характера могут быть установлены федеральными законами, принятыми в соответствии с Налоговым кодексом (пункт 8 статьи 12 Налогового кодекса).

Проектом федерального закона предлагается изложить в новой редакции пункт 8 статьи 12 Налогового кодекса, согласно которому налоги разового характера могут быть установлены федеральными законами, принятыми в соответствии с Налоговым кодексом. До внесения законопроекта, предусматривающего введение налога разового характера в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) его основные положения рассматриваются трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений и по итогам такого рассмотрения подготавливается заключение о целесообразности введения налога разового характера.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Налогового кодекса данный Кодекс устанавливает систему налогов и сборов, страховые взносы и принципы

обложения страховыми взносами, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Полагаем, что положения законопроекта выходят за предмет правового регулирования Налогового кодекса, поскольку касаются порядка прохождения законопроектов в Государственной Думе, урегулированного Регламентом Государственной Думы.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 515180-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Частью 1 статьи 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) предусмотрено, что негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы соответствующего вида. Проектом федерального закона предлагается внести в часть 1 статьи 50 Градостроительного кодекса изменение, предоставив право на проведение негосударственной экспертизы подведомственным уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий федеральным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственным (бюджетным или автономным) учреждениям. Статья 49 Градостроительного кодекса предусматривает два вида проведения экспертиз проектной документации и результатов инженерных изысканий: государственная и негосударственная, а также устанавливает случаи обязательного проведения государственной экспертизы.

При этом согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом".

С учетом изложенного полагаем, что предоставление государственным учреждениям, уполномоченным на проведение государственной экспертизы, также права на проведение негосударственных экспертиз не соответствует целям разделения экспертиз на государственную и негосударственную.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 519562-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 5 статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс), установив, что порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Из пояснительной записки к проекту федерального закона следует, что установленный порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти исключает

возможность учитывать региональные особенности лесных экосистем, иные аспекты специфики отдельных территорий и сводит определение порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов исключительно к компетенции федерального органа исполнительной власти. При этом в настоящее время положениями статьи 33 Лесного кодекса предусмотрена система правового регулирования обращения с недревесными лесными ресурсами, при которой порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на таких принципах, как устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала; использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов; обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах; сохранение лесов, в том числе посредством их охраны, защиты, воспроизводства, лесоразведения (пункты 1, 3–5 части 1 статьи 1 Лесного кодекса).

Частью 2 статьи 4 Лесного кодекса предусмотрено, что от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 5 статьи 32 Лесного кодекса Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Отношения, возникающие при заготовке и сборе недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев заготовки и сбора этих видов ресурсов гражданами для собственных нужд, регулируют Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные приказом Минприроды России от 28 июля 2020 года № 496 (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса.

В пункте 3 Правил определено, что к недревесным лесным ресурсам относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, валежник, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Граждане и юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов в рамках предпринимательской деятельности на основании договоров аренды лесных участков.

На основании вышеизложенного отмечаем, что действующая в настоящее время модель управления лесным хозяйством определена именно характером развития рыночных отношений в России, закреплена Лесным кодексом и сложилась в соответствии с общими потребностями и тенденциями изменения в системе государственного управления, произошедшими в ходе административной реформы, а также реформы в бюджетно-финансовой сфере, разграничением полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Положения Правил направлены как раз на установление унифицированного подхода к участникам договорных отношений при осуществлении ими заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов в рамках предпринимательской деятельности, достижение устойчивого лесопользования, эффективное развитие, использование, охрану и защиту лесов, в том числе от истощения недревесных лесных ресурсов.

Обращаем внимание, что в пояснительной записке к проекту федерального закона отсутствуют материалы, обосновывающие необходимость в установлении предложенной проектом федерального закона правовой нормы.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что передача полномочий субъектам Российской Федерации по установлению правового регулирования порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов в рамках реализации предпринимательской деятельности не позволит обеспечить устойчивое управление лесами в условиях усложняющихся проблем сохранения и использования лесов.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 519947-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 9 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), предусматривающие, что к предложению субъекта права законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации прилагается законопроект либо поправки к законопроекту, оформленные в соответствии с регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности.

Также проектом федерального закона уточняется субъект права законодательной инициативы, предложение которого не рассматривается законодательным органом субъекта Российской Федерации в случае нарушения порядка внесения предложения о законодательной инициативе

в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона № 414-ФЗ право законодательной инициативы реализуется законодательным органом субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, Регламентом Государственной Думы, законами субъекта Российской Федерации, регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности.

Статьей 2 Регламента Государственной Думы установлено, что порядок деятельности Государственной Думы определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и данным Регламентом.

В соответствии с частью 12 статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Требования к законопроектам, которые вносятся в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы, установлены статьей 105 Регламента Государственной Думы.

Согласно статье 107 Регламента Государственной Думы подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект и материалы к нему, предусмотренные статьей 105 данного Регламента, направляются субъектом (субъектами) права законодательной инициативы на имя Председателя Государственной Думы.

Учитывая вышеизложенное, положения проекта федерального закона относительно оформления законопроектов либо поправок к законопроектам, направляемым в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу, только в соответствии с регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности, не согласуется с положениями вышеуказанных нормативных актов.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ