

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 2 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 451214-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие снижение размера административных штрафов за ряд административных правонарушений, в том числе в сфере предпринимательской деятельности.

Также законопроектом предлагается исключить за отдельные административные правонарушения административные наказания в виде дисквалификации и административного приостановления деятельности.

В материалах к законопроекту отсутствует обоснование предлагаемого снижения в два раза размеров административных штрафов. Это нарушает требования в части порядка внесения изменений в законодательство об административных правонарушениях, предусматривающие, что такие изменения должны быть основаны на результатах изучения правоприменительной практики, указывающих на избыточность и несоразмерность установленных мер ответственности.

В представленных материалах также отсутствует обоснование предлагаемого исключения из отдельных норм Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях таких видов административных наказаний, как дисквалификация и административное приостановление деятельности, назначаемых за грубые нарушения требований законодательства. Исключение данных норм может привести к ослаблению превентивной функции законодательства об административных правонарушениях и причинению вреда личности, обществу и государству.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 года № 6315-П4, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 457098-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), запретив деятельность цирков с участием животных на территории Российской Федерации.

Из пояснительной записки к проекту федерального закона следует, что использование диких животных в цирках сопряжено насильственным изъятием их из природной, естественной среды обитания, лишением их свободы. Фактически животное обрекается на постоянное психологическое и физическое страдание до конца своей жизни для его участия в цирковых представлениях.

Следует отметить важность и актуальность совершенствования законодательства в области обращения с животными в целях защиты животных, используемых в культурно-зрелищных целях.

Обращение с животными должно основываться на нравственных принципах и принципах гуманности, закрепленных на действующем законодательстве Российской Федерации.

Положениями статьи 15 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено использование животных в культурно-зрелищных целях и их содержание с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона № 498-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1937 утверждены требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

Перечень случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 1212.

Согласно пункту 54 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Федерального закона № 498-ФЗ в случаях, когда дальнейшее использование животного в культурно-зрелищных целях невозможно, учреждение культуры, являющееся его владельцем, обязано обеспечить его содержание до наступления

естественной смерти либо передать его на содержание физическим или юридическим лицам в приют для животных.

При этом из пояснительной записки неясно каким образом на законодательном уровне будет решаться вопрос содержания диких животных, ранее использовавшихся в культурно-зрелищных целях в цирках, до наступления их естественной смерти. Также в материалах к законопроекту отсутствует достоверная информация, подтверждающая психологические и физические страдания животных до конца своей жизни при участии в цирковых представлениях.

Таким образом, полагаем, что на законодательном уровне предусмотрены механизмы, регулирующие правоотношения, связанные с использованием животных в культурно-зрелищных целях, в том числе в цирках, а также государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, которые установлены Федеральным законом № 99-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ