

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 2 проекта федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 396121-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в федеральные законы от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях", от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в части избрания высших должностных лиц субъектов Российской Федерации исключительно гражданами Российской Федерации и исключения возможности избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту жители регионов, в которых высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, лишены возможности непосредственно избирать глав, чем поставлены в неравное положение с жителями других субъектов Российской Федерации.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2017 года № 3090-О отмечено, что право принимать участие в прямых выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и быть избранным на эту должность не является необходимым элементом ни конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, ни иных конституционных прав; оно устанавливается федеральным законодателем в рамках регулирования порядка формирования органов государственной власти в качестве составной

части конституционно-правового института организации органов государственной власти в субъектах Российской Федерации и, следовательно, производно от организации государственной власти в субъекте Российской Федерации и предопределяется порядком замещения указанной должности, который устанавливался федеральным законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации; следовательно, возможно законодательное установление различных способов замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в том числе в зависимости от социально-исторического контекста.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 448099-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается закрепить возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно в собственность гражданам, которые состоят не менее десяти лет в браке и имеют одного ребенка и более, либо иных мер социальной поддержки с согласия таких лиц взамен предоставления указанных земельных участков.

Земельным кодексом Российской Федерации установлены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданину, а также особенности их предоставления отдельным категориям граждан. В частности, земельные участки отдельным категориям граждан могут быть предоставлены в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

При этом соответствующие меры социальной поддержки граждан могут быть реализованы субъектами Российской Федерации, которые с учетом своего социально-экономического положения и возможностей бюджетов могут самостоятельно определять, как перечень конкретных мер социальной поддержки, так и категории лиц, имеющих право на такие меры.

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование представляется избыточным.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2023 года № 9100-П11, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ