

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Крым "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О внесении изменения в Закон Республики Крым от 26 декабря 2018 года № 557-ЗРК/2018 "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым" (далее – проект закона) подготовлен с целью перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и Советом министров Республики Крым.

Задачами данного законопроекта являются выработка единой политики и централизованный подход при выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях законодательного регулирования перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым разработан проект закона Республики Крым "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Крым от 26 декабря 2018 года № 557-ЗРК/2018 "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и органами государственной власти Республики Крым".

Указанным проектом закона предлагается продлить срок перераспределения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым по выдаче разрешений на строительство в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса

Российской Федерации, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, исполнительному органу Республики Крым, осуществляющему региональный государственный строительный надзор, до 1 января 2030 года.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно части 1.2 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (ред. от 30.12.2020) до 31 декабря 2020 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя были установлены особенности регулирования градостроительных отношений.

Так, Законом Республики Крым от 16.01.2015 № 67-ЗРК/2015 "О регулировании градостроительной деятельности в Республике Крым" был определен порядок формирования Реестра строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых осуществляется на основании действующих документов, разрешающих строительство или реконструкцию таких объектов на территории Республики Крым, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами Республики Крым до 1 января 2015 года, государственными и иными официальными органами Республики Крым - до 31 декабря 2019 года.

Такие объекты капитального строительства, сведения о которых включены в Реестр поднадзорных (неподнадзорных) объектов, приравниваются к объектам, имеющим разрешение на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время ввод в эксплуатацию таких объектов на территории Республики Крым не завершен. При этом сведениями о документах разрешительного характера располагает исключительно исполнительный орган Республики Крым – Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым.

Учитывая данные обстоятельства, а также необходимость формирования единого подхода к осуществлению разрешительных функций в сфере градостроительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, целесообразно определить единый уполномоченный исполнительный орган, осуществляющий указанные полномочия.

Принятие проекта закона будет способствовать проведению в Республике Крым централизованной политики по выдаче разрешительной документации в сфере градостроительной деятельности.

Централизация полномочий по выдаче разрешительной документации на уровне Республики Крым позволит оперативно и по единым правилам решать

вопросы в сфере градостроительной политики региона, что позволит существенно сократить объем нормативной и нормативно-технической документации, с которой должен ознакомиться инвестор (застройщик) при принятии решения о размещении или развитии бизнеса.

При этом следует учесть, что уже сложилась положительная правоприменительная практика выдачи разрешительных документов в сфере градостроительства уполномоченным исполнительным органом Республики Крым с марта 2014 года.

Необходимо отметить, что в Министерстве жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым в настоящее время сформировано структурное подразделение, осуществляющее выдачу разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию. Штатная численность управления составляет 14 человек.

При этом, например, за 2022 год Министерством жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым рассмотрено 1312 заявлений о выдаче разрешений на строительство, 337 заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Количество зарегистрированных заявлений по муниципальным образованиям различно. Например, количество заявлений о выдаче разрешений на строительство в разрезе муниципальных образований: Алушта – 216, Евпатория – 74, Белогорский район – 19, Джанкойский район – 17, Керчь – 74, Кировский район – 19, Красногвардейский район – 18, Сакский район – 41, Симферополь – 215, Симферопольский район – 163, Судак – 29, Ленинский район – 34, Феодосия – 62, Ялта – 185. Количество заявлений о выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в разрезе муниципальных образований: Алушта – 64, Евпатория – 20, Белогорский район – 5, Джанкойский район – 2, Керчь – 21, Кировский район – 2, Красногвардейский район – 2, Сакский район – 3, Симферополь – 40, Симферопольский район – 35, Судак – 10, Ленинский район – 10, Феодосия – 16, Ялта – 63.

Более того, наделение органов местного самоуправления полномочиями по выдаче разрешений на строительство и вводу объектов в эксплуатацию в настоящее время преждевременно в связи с отсутствием в структуре органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым необходимого количества штатных единиц, которые должны будут осуществлять данные полномочия, и отсутствием соответствующей материальной-технической базы.

Учитывая изложенное, создание отдельного штата сотрудников для реализации указанных полномочий по муниципалитетам нецелесообразно.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о положительной практике по перераспределению данных полномочий.

Так, соответствующие законы о перераспределении полномочий касательно выдачи разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию успешно применяются, к примеру, в Московской, Тюменской, Ярославской, Самарской, Свердловской, Орловской, Ульяновской, Ленинградской, Калининградской областях, в Ненецком автономном округе.

Проект закона разработан в строгом соблюдении нормы статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ, согласно которой осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Перераспределение предусмотренных проектом закона полномочий позволит реализовывать единую политику по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию на территории Республики Крым.

Учитывая, что данные полномочия в настоящее время осуществляет Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым, дополнительное финансирование не потребуется.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ