

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым, и внесении изменения в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен в целях уточнения положений Закона Республики Крым от 23.11.2016 N 302-ЗРК/2016 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым, и внесении изменения в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (далее - Закон Республики Крым № 302-ЗРК/2016) относительно оснований возникновения и порядка реализации права на обеспечение социальных и иных гарантий лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

В соответствии с частью 5.1. статьи 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) гарантии осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В уставах муниципальных образований также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность. К таким гарантиям можно отнести разовые выплаты, установление которых обусловлено фактом прекращения полномочий и не затрагивают пенсионных отношений.

Поскольку вопросы, связанные с предоставлением указанным лицам права на дополнительное пенсионное обеспечение, федеральным законодательством до настоящего времени не урегулированы, субъект Российской Федерации до принятия федеральных законов вправе осуществлять собственное правовое регулирование.

В Республике Крым право на установление дополнительного пенсионного обеспечения лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности, обуславливается продолжительностью осуществления лицом полномочий и основаниями их прекращения и ставится в зависимость от достижения лицом в период исполнения полномочий пенсионного возраста (утраты трудоспособности). Такой подход влечёт неоправданное различие в правовом положении лиц, наделенных равными

полномочиями, поскольку те из них, кто исполнял их более длительный срок, но достиг пенсионного возраста (утратил трудоспособность) до начала исполнения полномочий или после их сложения, окажутся в худшем положении, чем те, срок полномочий которых значительно менее продолжительный, но они достигли пенсионного возраста (утратили трудоспособность) в этот период. К примеру, решением Красногвардейского районного суда Республики Крым от 08.02.2021 года по делу №2-168/2021 отказано главе сельского поселения, имеющего 5-летний стаж на выборной должности, в установлении доплаты к пенсии со ссылкой на то, что на момент прекращения полномочий должностное лицо не достигло пенсионного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. Вместе с тем, другому выборному должностному лицу, осуществлявшему свои полномочия на постоянной основе менее 5 лет и в этот период достигшему пенсионного возраста, была назначена доплата к пенсии.

По иному принципу построено дополнительное пенсионное обеспечение лиц, замещавших государственные должности в Республике Крым, который мы считаем более справедливым и логичным.

Согласно ст. 4 Закона Республики Крым от 17.12.2014 N 40-ЗРК/2014 (ред. от 19.12.2022) "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым" право на установление ежемесячной доплаты к пенсии имеют лица, замещавшие государственные должности Республики Крым на профессиональной (постоянной) основе в Государственном Совете Республики Крым не менее пяти лет, лица, замещавшие иные государственные должности Республики Крым на профессиональной (постоянной) основе не менее трех лет.

Таким образом, региональный законодатель не увязывает право лиц, замещающих государственные должности на доплату к пенсии с таким обстоятельством, как достижение лицом в период исполнения полномочий пенсионного возраста (потерей трудоспособности).

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики N 2 (2021), ежемесячная доплата к пенсии лиц, замещающих муниципальные должности, является дополнительной, помимо назначаемой на общих или льготных основаниях пенсии, гарантией осуществления их полномочий. Законодатель субъекта Российской Федерации вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления такой гарантией выборному должностному лицу местного самоуправления, **не увязывая это право с фактом достижения им пенсионного возраста** в период осуществления своих полномочий, что не противоречит части 5.1. статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ.

Аналогичное мнение высказывали Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в заключении на законопроект № 297518-7, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в письме № 21-4/10/ФС-640 от 13.05.2021 г. по вопросу применения Федерального закона от 30.12.2015 № 446-ФЗ.

Предлагаемый законопроект предусматривает внесение изменения в часть 1 статьи 4 Закона Республики Крым N 302-ЗРК/2016, которым предлагается не связывать право на доплату к пенсии с таким обстоятельством,

как достижение лицом пенсионного возраста (потерей трудоспособности) в период исполнения им своих полномочий.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Законопроектом предлагается урегулировать вопросы определения права на установление ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит установить дополнительные гарантии осуществления полномочий выборных лиц местного самоуправления, что повысит привлекательность муниципальных должностей.

Глава муниципального образования
Красногвардейский район Республики Крым,
председатель Красногвардейского районного совета

Р.С. Шантаев