

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым»

С 12.10.2023 вступает в силу Федеральный закон от 14.04.2023 № 112-ФЗ «О внесении изменения в статью 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым статья 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изложена в новой редакции, предусматривающей установление административной ответственности за причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам не только животных и растений, но и других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 60 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Вместе с тем статья 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях до внесения в нее соответствующих изменений предусматривала административную ответственность только за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

Целью принятия данного вышеуказанного федерального закона явилась необходимость устранения правового пробела в части установления административной ответственности за деятельность, ведущую к сокращению численности и ухудшающую среду обитания других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Республики Крым от 13.01.2015 № 65-ЗРК/2015 «О Красной книге Республики Крым» (далее – Закон № 65-ЗРК/2015) Красная книга Республики Крым – это официальный документ, содержащий свод сведений о состоянии, распространении, мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, дикорастущих растений и грибов (далее – объекты животного и растительного мира), постоянно или временно обитающих (произрастающих) в естественных условиях на территории (акватории) Республики Крым; перечень (список) объектов животного и растительного мира, взятых под особую охрану.

Таким образом, в Красную книгу Республики Крым включаются как редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, так и грибы, которые ни к животным, ни к растениям не относятся. При этом по тексту указанного регионального закона животные, растения и грибы объединены в одно понятие «объекты животного и растительного мира».

В настоящее время в Красную книгу Республики Крым, размещенную на официальной странице Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым на портале Правительства Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включено значительное количество объектов, которые не относятся ни к растениям, ни к животным (например, грибы), подлежащих охране.

В силу пункта 2 части 4 статьи 6 Закона № 65-ЗРК/2015 охрана и воспроизводство объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Республики Крым, обеспечиваются также путем установления повышенной административной, гражданской, уголовной ответственности за уничтожение или повреждение объектов Красной книги Республики Крым, причинение вреда среде их обитания (произрастания).

В соответствии со статьей 4.1 Закона Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» установлена административная ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Республики Крым.

При этом административная ответственность за причинение вреда другим организмам, занесенным в Красную книгу Республики Крым, не установлена, что свидетельствует о наличии правового пробела, аналогичного правовому пробелу, который устранен в связи с принятием Федеральным законом от 14.04.2023 № 112-ФЗ «О внесении изменения в статью 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Разработанным прокуратурой республики проектом закона предлагается статью 4.1 Закона Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» изложить в новой редакции, предусмотрев по аналогии с составом статьи 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений или других организмов, занесенных в Красную книгу Республики Крым.

Принятие данного проекта закона республики позволит по аналогии с федеральным законодательством устранить правовой пробел в региональном законодательстве и обеспечит внедрение дополнительных правовых механизмов в области охраны и воспроизводства объектов, занесенных в Красную книгу Республики Крым.

И.о. прокурора
Республики Крым

старший советник юстиции

П.Б. Смагоринский