

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 5 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 328021-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) статьей 28, предусматривающей, что до 1 января 2030 года субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации в составе мер по снижению риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан процедуры по регулированию численности отдельных видов животных без владельцев.

Проектируемыми нормами определено, что данные процедуры устанавливаются на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов муниципальных образований, которые могут быть приняты исключительно во исполнение решений, принятых на местном референдуме либо по результатам опроса граждан, проведенного в соответствии с законодательством об общих принципах организации местного самоуправления.

Установление соответствующих процедур по регулированию численности отдельных видов животных без владельцев, предусмотренных положениями законопроекта, может не отвечать нравственным принципам и принципам гуманности обращения с животными, закрепленным в статье 4 Федерального закона № 498-ФЗ.

Также следует отметить, что в сопроводительных материалах к законопроекту указано, что принятие проекта федерального закона не приведет к увеличению расходов федерального бюджета, однако

на основании представленных материалов невозможно провести оценку финансово-экономических последствий реализации проектируемых положений и их влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 343502-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.3², предусматривающей ответственность за размещение и (или) распространение в общественных местах рекламы сексуальных услуг.

Следует отметить, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. До закрепления в законодательстве Российской Федерации соответствующего регулятивного положения (запрета) и мониторинга его применения установление проектируемой административной ответственности представляется преждевременным.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2023 года № 601-П13, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 351067-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) дополнить статьей 14.17¹⁻¹, устанавливающей административную ответственность за незаконную розничную продажу этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическим лицом.

Следует также отметить, что розничная продажа этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическим лицом уже образует составы административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 14.1 и статьей 14.2 КоАП. Принятие соответствующего федерального закона приведет к коллизии с учетом конкуренции норм, содержащихся в проектируемой статье и в части 1 статьи 14.1, а также в статье 14.2 КоАП.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2023 года № 600-П4, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 363942-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее — Федеральный закон № 89-ФЗ) в части включения в сферу его регулирования отходов строительства и ремонта, уточняются определение понятия "твердые коммунальные отходы" (далее – ТКО), порядок перехода права собственности на отходы, вопросы содержания территориальной схемы

обращения с отходами, создания и содержания мест (площадок) накопления ТКО. При этом состав регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО дополняется деятельностью по транспортированию ТКО.

Проектом федерального закона предлагается отнести к понятию "твердые коммунальные отходы" отходы, образующиеся на придомовых территориях в процессе содержания зеленых насаждений, что не отвечает концептуальному подходу Федерального закона № 89-ФЗ, согласно которому в качестве твердых коммунальных отходов рассматриваются исключительно отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Предусмотренная проектом федерального закона новая статья 10¹ Федерального закона № 89-ФЗ, устанавливающая требования к обращению с отходами строительства и ремонта, не содержит специальных требований к их обращению, а лишь предусматривает общие требования, которые уже применяются в отношении иных отходов производства и потребления.

Проектируемыми нормами предлагается расширить полномочия Российской Федерации в части возможности установления временных нормативов на период отсутствия, утвержденных субъектами Российской Федерации, нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Однако порядок утверждения временных нормативов проектом федерального закона не предусмотрен.

Кроме того, полномочия органов местного самоуправления городских поселений, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, по созданию и удержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов проектом федерального закона заменяются полномочием по согласованию таких мест (площадок) и участию в их содержании. Однако формулировка "участие в содержании" не позволяет определить круг лиц, ответственных за содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также степень участия органом местного самоуправления в их содержании.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 года № 2065п-П11, в соответствии с которым законопроект не поддерживается.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 370360-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", изменения, предусматривающие предоставление органам государственной власти субъектов Российской Федерации права устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах

общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Следует отметить, что принятие предлагаемых изменений может отрицательно сказаться на добросовестных хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания, что может послужить поводом для их закрытия.

Также, пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" предусмотрено право субъектов Российской Федерации установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 2148-П11, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

Ю. ВЕТОХА