

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственного Совета
Республики Крым "О проектах федеральных законов"

1. Нормативно-правовое обоснование проекта

Проект разработан в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 75 Конституции Республики Крым.

2. Обоснование необходимости принятия проекта

Данный проект постановления подготовлен с целью участия Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Так, в Государственный Совет Республики Крым поступило 7 проектов федеральных законов, которые профильные комитеты Государственного Совета Республики Крым рекомендовали не поддерживать.

2.1. Концепция проекта федерального закона № 123763-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований в 2023 году в размере 13 694 004 000 рублей. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения соответствующих видов расходных обязательств.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 27 июля 2022 года б/н, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.2. Концепция проекта федерального закона № 205028-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" и Федеральный закон "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" нормой, исключающей при расчете среднедушевого дохода семьи доходы в виде денежного содержания гражданина Российской Федерации,

призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года № 1933 "Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации" предлагаемая норма уже предусмотрена.

2.3. Концепция проекта федерального закона № 286758-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 37 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" в части дополнения пунктов 5 и 6 указанной статьи положениями, предусматривающими, что к заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка в рамках "гаражной амнистии" прикладывается схема расположения земельного участка не только в случае, если отсутствует утвержденный проект межевания территорий, предусматривающий образование такого земельного участка, а также в случае, если утвержденный проект межевания не предусматривает образование такого земельного участка.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона, обосновано это тем, что по результатам реализации положений Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" выявлена проблема правоприменения: утвержденные проекты межевания не предусматривают образование земельного участка под отдельно стоящим гаражом, являющимся объектом капитального строительства, что приводит впоследствии к принятию уполномоченным органом решения об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка для рассматриваемых целей.

При этом, как правило, такие гаражи были расположены на определенной территории еще до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Гражданский кодекс), а проекты межевания утверждены гораздо позднее размещения гаражей.

По мнению Законодательного Собрания Кемеровской области - Кузбасса, предлагаемые изменения позволят упростить процедуру оформления прав граждан на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для размещения гаражей.

Считаем необходимым отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, расположенной в границах одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, границах,

определенных правилами землепользования и застройки территориальной зоны, и (или) границах установленных схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения, городского округа функциональной зоны, территории, в отношении которой предусматривается осуществление комплексного развития территории.

Частью 7 статьи 43 Гражданского кодекса установлено, что материалы по обоснованию проекта межевания территории включают в себя чертежи, на которых отображаются:

- 1) границы существующих земельных участков;
- 2) границы зон с особыми условиями использования территорий;
- 3) местоположение существующих объектов капитального строительства;
- 4) границы особо охраняемых природных территорий;
- 5) границы территорий объектов культурного наследия;
- 6) границы лесничеств, участков лесничеств, лесных кварталов, лесотаксационных выделов или частей лесотаксационных выделов.

В соответствии с частью 5 статьи 46 Гражданского кодекса проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается в соответствии с настоящим Кодексом органами местного самоуправления поселения, городского округа, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Следовательно, все заинтересованные лица могут внести свои предложения, в том числе, сообщить о своих намерениях по образованию земельного участка под отдельно стоящим гаражом, являющимся объектом капитального строительства, что позволит органам местного самоуправления, при положительном решении, внести соответствующие изменения в проект межевания территории.

Кроме того, согласно поручению Главы Республики Крым Аксёнова С. В. от 15 декабря 2021 года № 1/01-32/8029 главам администраций муниципальных образований Республики Крым при формировании земельных участков следует обеспечить обязательное согласование их границ с председателями советов многоквартирных домов.

Также согласно материалам, приложенным к проекту федерального закона, не ясно как будут защищены права других граждан, в долевой собственности которых будет находиться земельный участок после утверждения проекта межевания территории.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2.4. Концепция проекта федерального закона № 294607-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", согласно которой Правительство

Российской Федерации утверждает перечень медицинских изделий и перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Вместе с тем отсутствие утверждаемых Правительством Российской Федерации перечней гарантированных государством медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов предоставляет слишком широкие пределы усмотрения при принятии решения о назначениях к применению тех или иных медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, что может повлечь правовую неопределенность и трудности при исполнении обязательств по обеспечению граждан такой продукцией, а также допускает возникновение рисков коррупционного характера, что в совокупности негативно отразится на уровне государственной поддержки такой социально незащищенной группы населения как дети-инвалиды.

2.5. Концепция проекта федерального закона № 295367-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предусматривается исключение из Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" положений о возврате животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Согласно финансово-экономическому обоснованию положения законопроекта могут быть реализованы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации без финансирования данных мер за счет дотаций, субвенций или трансфертов из федерального бюджета.

Вместе с тем реализация проектируемых норм в условиях существующей недостаточности количества приютов для животных может привести к невозможности обеспечения содержания в них животных, а также к возникновению у субъектов Российской Федерации дополнительных расходов при реализации полномочий в области обращения с животными, что может повлечь увеличение расходов средств федерального бюджета.

Однако в представленном законопроекте в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, отсутствуют.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2022 года № 6776п-П16, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.6. Концепция проекта федерального закона № 301714-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Проектом федерального закона предлагается установить новое правовое регулирование правоотношений, возникающих при организации и проведении выборов в органы публичной власти и референдумов посредством принятия Избирательного кодекса, являющегося по своей юридической форме федеральным законом.

Вместе с тем такой подход не соответствует положениям Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми назначение референдума осуществляется в порядке, установленном федеральным конституционным законом (статья 84), а система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (статья 77).

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит информацию о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию предлагаемых положений, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 года № 642п-П14, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

2.7. Концепция проекта федерального закона № 301780-8 не может быть поддержана на основании нижеследующего.

Законопроектом предлагается ввести в действие Избирательный кодекс Российской Федерации, предусматривающий процедуру формирования избирательных комиссий различного уровня.

Вместе с тем в законопроекте отсутствуют положения о нормативных правовых актах, утрачивающих силу или требующих изменения, а также о сроках и об условиях применения отдельных положений нормативных правовых актов, являющихся предметом кодификации и (или) касающихся отношений, связанных с основным предметом регулирования проектируемого кодекса.

Реализация предлагаемых законопроектом положений повлечет прекращение полномочий действующих и формирование новых избирательных комиссий, что приведет к значительным финансовым затратам. При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о возможных финансовых последствиях предлагаемых решений, в том числе комплексная оценка влияния на расходы всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На вышеуказанный законопроект поступило заключение Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 года № 647П-Ш4, в соответствии с которым данный законопроект не поддерживается.

3. Цели и задачи проекта

Целью данного проекта постановления является представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

4. Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта постановления не потребует финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Крым.

5. Прогноз последствий принятия проекта

Принятие данного проекта постановления позволит обеспечить участие Государственного Совета Республики Крым в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Депутат Государственного Совета
Республики Крым

С. ТРОФИМОВ