

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Крым "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Федеральным законом от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

2. Концепция и обоснование предлагаемого законопроекта

10.11.2014 года Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым", регулирующий отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Крым. Некоторые положения данного Закона требуют уточнения и внесения изменения.

Пунктом 12 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 414-ФЗ) установлено, что решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вопросы реорганизации и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения к числу полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации не отнесены, однако из содержания части 3 статьи 3, части 5 статьи 44 Федерального закона N 414-ФЗ следует, что до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться прямо не поименованные в Федеральном законе полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Наличие права органов государственной власти субъекта Российской Федерации на принятие решений о реорганизации, ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения в определенных случаях является необходимым. К таким случаям, к примеру, можно отнести прекращение существования особо охраняемой природной территории в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, когда их восстановление стало невозможным.

В различных субъектах Российской Федерации основаниями для ликвидации (упразднения) признаны:

- истечение срока функционирования особо охраняемых природных территорий, установленного при их организации, и нецелесообразность его продления (например, Сахалинская область, Камчатский и Пермский края);

- нахождение особо охраняемых природных территорий регионального значения в границах иной особо охраняемых природных территорий федерального или регионального значения (например, Камчатский и Краснодарский края); в Краснодарском крае конкретизировано указанием на расположение в границах большей по площади особо охраняемых природных территорий соответственно регионального (местного) значения. В Еврейской автономной области указывается на «включение в состав особо охраняемых природных территорий более высокого ранга»;

- утрата особо охраняемых природных территорий особого природоохранного, научного, культурного (историко-культурного), эстетического, рекреационного, оздоровительного и иного особо ценного значения (например, Сахалинская область, Камчатский и Пермский края); в Смоленской области используется такое понятие, как «использование по целевому назначению нецелесообразно (невозможно) ввиду утраты ими» особо ценного значения;

- необратимое разрушение природных комплексов и (или) объектов, в целях охраны которых создана особо охраняемая природная территория (Камчатский и Пермский край, Кемеровская область). Данные формулировки варьируются в регионах, например, «полное разрушение в результате природного или антропогенного воздействия при невозможности их восстановления» (Сахалинская область);

- объекты, для охраны которых образована особо охраняемая природная территория, перестали нуждаться в особой охране (Кемеровская область) или территория не нуждается в особой охране, так как не соответствует цели создания (назначению) особо охраняемой природной территории (Краснодарский край). В Еврейской автономной области указывается на «минование надобности в особой охране»;

- возможность осуществления в соответствии с федеральным законодательством мер охраны природных комплексов и (или) объектов без необходимости сохранения в отношении них режима особо охраняемой природной территории регионального значения (Камчатский край).

Предлагаемым законопроектом предусматривается внесение изменения в закон Республики Крым "Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым" в части наделения органов государственной власти Республики Крым правом на принятие решений о реорганизации и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

3. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит урегулировать вопросы реорганизации и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Глава муниципального образования

Красногвардейский район Республики Крым,

председатель Красногвардейского районного совета

Р.С. Шантаев