

Приложение
к проекту закона Республики Крым
"О внесении изменений в статью 6
Закона Республики Крым "О мерах
социальной поддержки отдельных
категорий граждан и лиц,
проживающих на территории
Республики Крым"

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в статью 6 Закона
Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий
граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым"

С 1 апреля 2014 года вступил в силу Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный конституционный закон), статьей 11 которого провозглашены гарантии в сфере социальной защиты, в том числе предусмотрено сохранение мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам по состоянию на 21 февраля 2014 года, в частности компенсации расходов по оплате жилого помещения.

Проектом закона Республики Крым "О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Крым "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым " (далее – законопроект, проект закона) предлагается обеспечить сохранность ранее предоставляемых мер социальной поддержки гражданам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа.

В Республике Крым количество работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения; педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов; работников учреждений культуры, финансируемых за счет средств бюджета Республики Крым или местных бюджетов; работников государственной ветеринарной службы; (далее - граждане, работающие и проживающие в сельской местности и поселках городского типа), которые проживают в квартирах, находящихся в собственности этих граждан, составляет 526 человек.

При инвентаризации мер социальной поддержки в законодательных актах выявлено, что для указанной категории граждан не во всех случаях могут быть предоставлены меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение, а именно: когда квартира находится в собственности граждан. Тем самым не обеспечивается предоставление мер социальной поддержки в сохраненном объеме.

Таким образом, не в полной мере выполняются нормы Федерального конституционного закона.

Предлагаемый проект закона обеспечивает сохранение совокупного объема льгот гражданам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа.

Согласно методике расчета годового объема субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения Республики Крым по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Крым, годовой объем субвенций, определяется по следующей формуле:

$S_i = (K_i \times C_{1i} \times 12 \text{ мес.} \times P_i + K_i \times C_{2i} \times 12 \text{ мес.} \times P_i + \dots)$, где:

S_i - годовой объем субвенций, необходимых органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, в муниципальном районе или городском округе Республики Крым на планируемый год;

K_i - региональный стандарт предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный Советом министров Республики Крым на соответствующий год;

C_{1i} - C_{2i} - численность граждан, имеющих право на получение компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, в i -м муниципальном районе (городском округе) Республики Крым;

P_i - доля возмещения из бюджета Республики Крым расходов на выплату компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан по соответствующим категориям.

В Республике Крым на 2022 год региональный стандарт предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг установлен Советом министров Республики Крым в размере 1391,7 руб.

Следует отметить, что данный расчет не позволяет конкретизированно определить потребность средств на обеспечение мерами социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений. В связи с этим для определения годового объема субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, применим формулу:

$S_i = T \times C \times S \times 12 \text{ мес.} \times \Pi$, где:

S_i - годовой объем субвенций, необходимых органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате компенсации расходов по оплате жилого помещения;

T - средний тариф по оплате жилых помещений за один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц;

S - норма площади жилого помещения, предусмотренная законодательством Республики Крым исходя из среднего количества лиц, проживающих совместно с льготником;

C - численность граждан, имеющих право на получение компенсации расходов по оплате жилого помещения;

Π_i - доля возмещения из бюджета Республики Крым расходов на выплату компенсации расходов по оплате жилого помещения отдельным категориям граждан по соответствующим категориям.

Средний тариф по оплате жилых помещений за один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц составляет 11,85 руб.

Таким образом, годовой объем субвенции равен:

1 570 741,2 руб. = 11,85 руб. x 526 x 21 x 12 мес. x 100 %.

Для реализации предлагаемой инициативы потребуется в целом 1 570 741,2 руб. в год.

На 2022 год годовой объем субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения Республики Крым по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан согласно Закону Республики Крым от 9 декабря 2021 года № 242-ЗРК/2021 "О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», составил 1 067 358 377, 00 руб.

Вместе с тем реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительного расходования средств из бюджета Республики Крым.

В 2018 году численность получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг согласно законодательным актам Республики Крым составила 175 656 человек, в 2019 году произошло уменьшение до 168 654 человек, в 2020 году этот показатель сократился до 162 178 человек, а в 2021 году численность получателей снизилась до 152 350 человек. Это обстоятельство естественным образом способствовало высвобождению денежных средств.

Так, за 12 месяцев 2019 года численность граждан, которым предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов в соответствии со статьей 3, частями 1-3 и 7-8 статьи 8 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым", частями 1, 5 статьи 3 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 36-ЗРК/2014 "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым", статьей 3 Закона Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий", сократилось на 3 456 человек. В 2020 и 2021 годах этот показатель составил 3227 и 3396 человек соответственно.

По данной мере социальной поддержки по гражданам, которым предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов, ежегодно наблюдается высвобождение средств. **В частности, в 2019 году объём высвобожденных средств составил – 23,23 млн. руб.** ($23\,233\,821,76 \text{ руб.} = 1\,120,41 \text{ руб.} \times 3456 \text{ человек} \times 12 \text{ месяцев} \times 50 \%$). **В 2020 году этот показатель был равен 23,6 млн. руб.** ($23\,682\,243,06 \text{ руб.} = 1391,7 \text{ руб.} \times 3227 \text{ человек} \times 12 \text{ месяцев} \times 50 \%$). **В 2021 году этот показатель равен 28,4 млн. руб.** ($28\,357\,279,2 \text{ руб.} = 1391,7 \text{ руб.} \times 3396 \text{ человек} \times 12 \text{ месяцев} \times 50 \%$).

В 2022 году, плановых 2023 – 2024 годах и последующих периодах в связи с естественным уменьшением численности получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ожидается высвобождение средств в размере **20 млн. руб.** ежегодно, что позволит направить их на обеспечение вышеназванных законодательных инициатив.

Исходя из изложенного, реализацию законопроекта в 2022 году и последующий периоды планируется осуществить за счет высвобождающихся средств, образованных в результате уменьшения численности получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в эти периоды.

Также действующая редакция части 1 статьи 6 Закона Республики Крым № 35-ЗРК/2014 для граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, предусматривает бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг.

Приказом Госстроя Российской Федерации от 10.11.1998 № 8 определено понятие «отопление», которое подразумевает искусственный обогрев помещений с целью возмещения в них тепловых потерь и поддержания на заданном уровне температуры, определяемой условиями теплового комфорта для находящихся в помещении людей.

Положениями постановления Совета министров Республики Крым от 13.05.2015 № 260 «Об установлении норм пользования жилищно-коммунальными услугами гражданами, которые имеют право на меры социальной поддержки по их оплате, и внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2014 года № 354» установлены нормативы потребления электрической энергии для бытовых нужд для граждан, которые в соответствии с законодательством имеют право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг.

В частности, потребление электрической энергии на коммунально-бытовые нужды в сельской местности и поселках городского типа для граждан, которым в соответствии с законодательством государство обеспечивает бесплатное отопление жилья (квартиры), - установлено в размере 28 кВт·ч на 1 кв. м отапливаемой площади в месяц в отопительный период из расчета:

- для одиноко проживающих граждан - в размере 33 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;
- для одного члена семьи, состоящей из двух человек, - 21 кв. м отапливаемой площади жилого помещения;
- для одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, - 18 кв. м отапливаемой площади жилого помещения.

Указанным постановлением также установлено, что для граждан, которые в соответствии с законодательством имеют право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг и осуществляют потребление природного газа для бытовых нужд при наличии приборов учета, применяются нормативы потребления природного газа населением, проживающим на территории Республики Крым, при отсутствии приборов учета, утвержденные приказом Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым.

В этой связи предлагаемые законопроектом положения о предоставлении компенсации по оплате за потребление природного газа для отопления жилого помещения и компенсации по оплате за электрическую энергию для освещения и отопления жилого помещения не являются вновь принимаемым расходным обязательством Республики Крым и не предполагают дополнительных расходов бюджета Республики Крым.

Также в ходе анализа и оценки рисков возникновения дополнительной потребности в связи с поэтапным доведением величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Российской Федерации, установленных на 2021 год, до величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Российской Федерации, рассчитанных с учетом коэффициентов региональной дифференциации (пункт 3 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"), установлено, что величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым на период 2022 – 2024 годов составят:

	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), в том числе по основным социально-демографическим группам населения:	10 998 руб./мес.	11 592 руб./мес.	12 667 руб./мес.	13 610 руб./мес.
трудопособного населения	11 753 руб./мес.	12 635 руб./мес.	13 807 руб./мес.	14 835 руб./мес.
пенсионеров	9 546 руб./мес.	9 969 руб./мес.	10 894 руб./мес.	11 705 руб./мес.
детей	11 713 руб./мес.	12 006 руб./мес.	12 486 руб./мес.	12 985 руб./мес.

На фоне поэтапного увеличения величины прожиточного минимума на душу населения на 2022-2024 годы прогнозируется снижение численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения. Так, по результату 2020 года этот показатель составлял 17,3 %, в 2022 году ожидается снижение до 16,2 %, в 2023 году их численность предполагается на уровне 15,2 %, а в 2024 году ожидается, что этот показатель снизится до 14,2 %.

В связи с этим фактор поэтапного увеличения величины прожиточного минимума на душу населения не повлечёт возникновения дополнительных расходов бюджета Республики Крым.

Исходя из вышеизложенного, в 2022 году и последующих годах финансовое обеспечение реализации законопроекта будет осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству труда и социальной защиты Республики Крым.